

*retour d'expérience Atelier National
« Territoires en mutation exposés aux risques »*

Assistance à la maîtrise d'ouvrage pour la définition de stratégies de territoire sur les sites pilotes retenus

*Jenny Reuillard
Obras architectes urbanistes*

les 5ème rendez vous du SAGE, le 09 juin 2015



*Saint-Pierre-des-Corps:
une approche intégrée et transversale du risque*

L'objet de l'intervention est de présenter le risque comme un atout du territoire et un outil de fabrication du projet, à travers l'exemple du projet élaboré à Saint-Pierre-des-Corps dans le cadre de l'Atelier National (Assistance à la maîtrise d'ouvrage pour la définition de stratégies de territoire sur cinq sites pilotes retenus).



L'atelier contribue,

d'une part, à la construction d'une vision partagée et spatialisée du devenir de sites pilotes,

et d'autre part, à la réflexion nationale sur la prise en compte des risques naturels et technologiques dans l'aménagement.

Il s'agit de :

- *Faire du risque un atout pour le projet*
- *Elaborer des réponses urbaines et sociales, et non uniquement techniques, aux objectifs de réduction de la vulnérabilité des territoires*
- *Rendre ces territoires davantage résilients : capacité à s'adapter, à s'organiser et à réagir pour surmonter rapidement un événement tout en maintenant une dynamique de développement*
- *Proposer une adaptation des moyens collectifs pendant la période de crise*
- *Aménager de façon durable en optimisant les qualités et spécificités locales*
- *Porter la réflexion locale à une échelle géographique pertinente au regard des enjeux territoriaux du développement durable, indépendante des limites institutionnelles*
- *Faciliter par la démarche de projet, la transversalité des champs et des compétences des services de l'état comme des collectivités locales*

équipe projet de l'Atelier National

obras
mandataire

alphaville

mageo

Frédéric Bonnet
directeur de projet

Jenny Reuillard
chargée de projet obras

*programmation territoriale et
urbaine*

*géomorphologie,
environnement, risque*

*architecture urbanisme
paysage*

*architecture urbanisme
paysage*

*interlocuteur principal du
maître d'ouvrage*

*interlocuteur technique du
maître d'ouvrage, coordination
technique de l'équipe projet*

experts

franck boutté
consultants

rra

burgeap

développement durable

mobilité

site industriel et sols pollués

UNE APPROCHE : LA METHODE OBLIGE A CROISER DES DYNAMIQUES GLOBALES DE TERRITOIRES ET DES DECLINAISONS LOCALES SELON LES SPECIFICITES DE CHAQUE SITE, AFIN D'ALIMENTER LA REFELXION NATIONALE SUR LA PROBLEMATIQUE RETENUE;

L'équipe projet a identifié des éléments de stratégie commune aux différents sites pilotes:

- Lorsqu'il y a phénomène naturel, alors les frontières territoriales n'existent plus. Ce phénomène nous rappelle à quel point nous nous devons d'être inventifs en termes de gouvernance. Les limites communales n'ont pas de rôle à jouer, et pourtant les communes ont un rôle essentiel et fondateur.*
- La question de l'eau, bien que présentant des niveaux de danger différents selon les sites, permet de mettre l'accent sur un destin commun.*
- Le projet doit faire le lien entre les échelles, et les questions d'enjeux doivent se poser transversalement pour pouvoir aider les collectivités et l'état à faire des choix et les hiérarchiser.*

- *Il n'est pas question de minorer la réglementation, mais bien de la remettre dans une perspective de projet.*
- *Le développement urbain ne peut subir les contraintes réglementaires. Il y a alors nécessité d'être inventif pour mettre en place une qualité de vie différente, un intérêt pour le lieu, un nouveau regard, notamment sur le paysage lointain des coteaux.*
- *Il faut permettre d'adapter le projet de prévention en accord et en cohérence avec le projet urbain de développement.*
- *La question du risque est une question de technicité qui cache des principes de précaution, mais qui devrait se rapprocher des questions culturelles.*

Val de Loire, Saint-Pierre-des-Corps
la Loire retrouvée

site pilote Atelier National «Territoires en mutation exposés aux risques»
(*Obras* + *alphaville, mageo, rra, fbc, burgeap*)





Entre la Loire et le Cher, le val de Tours est menacé par les crues ligériennes et le risque important d'une rupture dévastatrice d'une digue.

À cause de cette contrainte, l'agglomération tend à s'étaler sur les plateaux, alors que la gare TGV, les principaux équipements et le centre animé historique de la ville de Saint-Pierre-des-Corps notamment, sont en zone inondable.

Les travaux de confortement des digues, associés à l'actualisation de l'infrastructure de l'autoroute A10 changent la donne.

Selon une approche transversale, associant déplacements, gestion des risques, développement urbain, paysage et grandes dynamiques programmatiques, nous avons montré qu'il est sans doute plus profitable d'utiliser ces travaux d'infrastructure, comme un levier, pour conserver au cœur de l'agglomération une forte capacité de développement.

Le projet de confortement des digues devrait même permettre de construire davantage le long des digues renforcées, des tertres, en s'inspirant des expériences innovantes déjà menées à Saint-Pierre-des-Corps ou ailleurs, à Nantes par exemple.

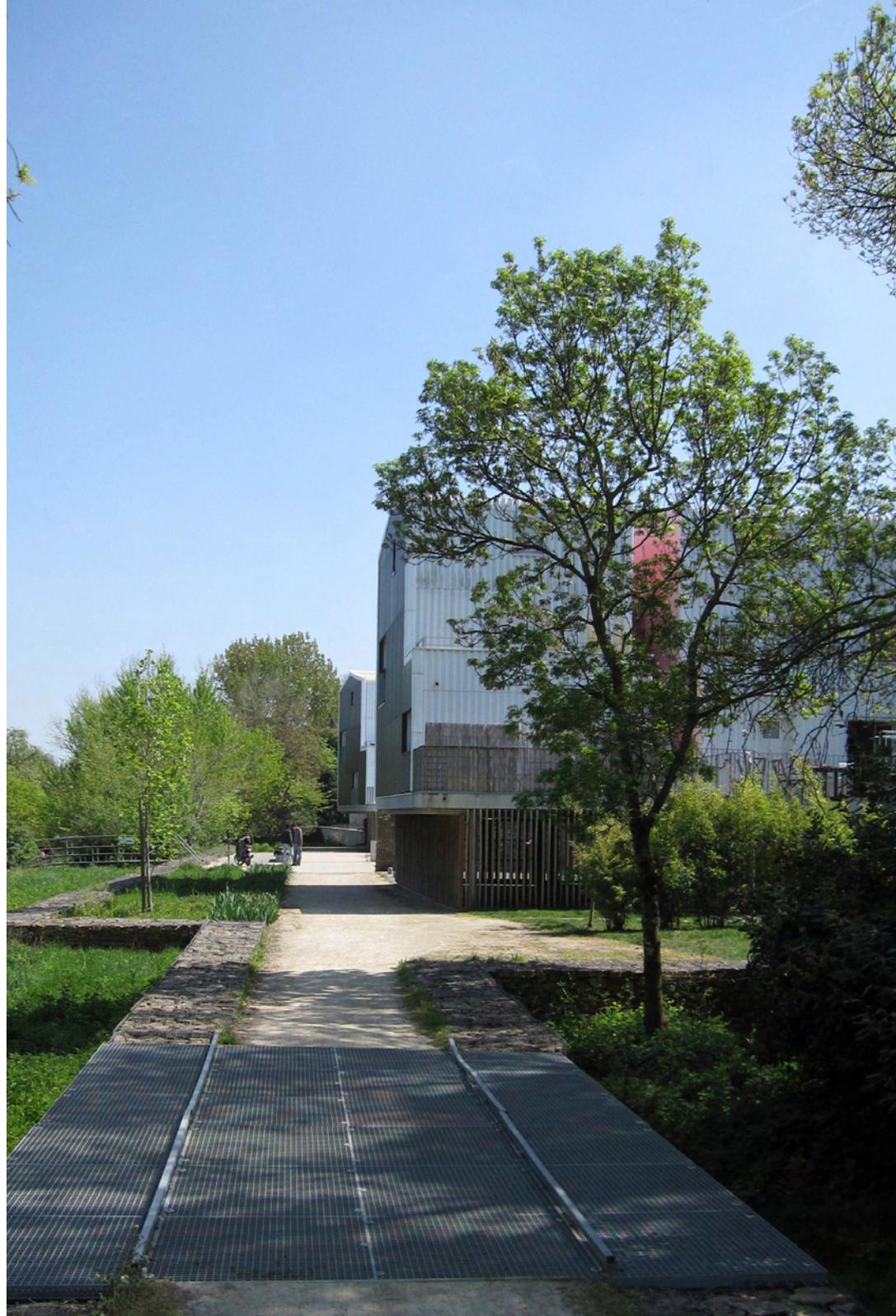
à Saint-Pierre-des-Corps,





à Nantes, l'opération Norkihouse







Par ailleurs,

Les habitants retrouveraient ainsi le fleuve disparu, et le spectacle de ses coteaux classés au patrimoine de l'humanité.

La digue-parc devient ainsi un trait d'union, une marque de solidarité urbaine entre les communes, jusqu'à celles de la confluence, dédiées à l'agriculture et aux loisirs, pour le bien de toutes les autres.

La méthode de l'Atelier National favorisant l'échange entre les acteurs locaux et l'état, qu'a mis à l'oeuvre l'agence obras sur le territoire de Saint-Pierre-des-Corps l'an passé, a permis de co-fabriquer avec les élus des communes concernées un projet commun.

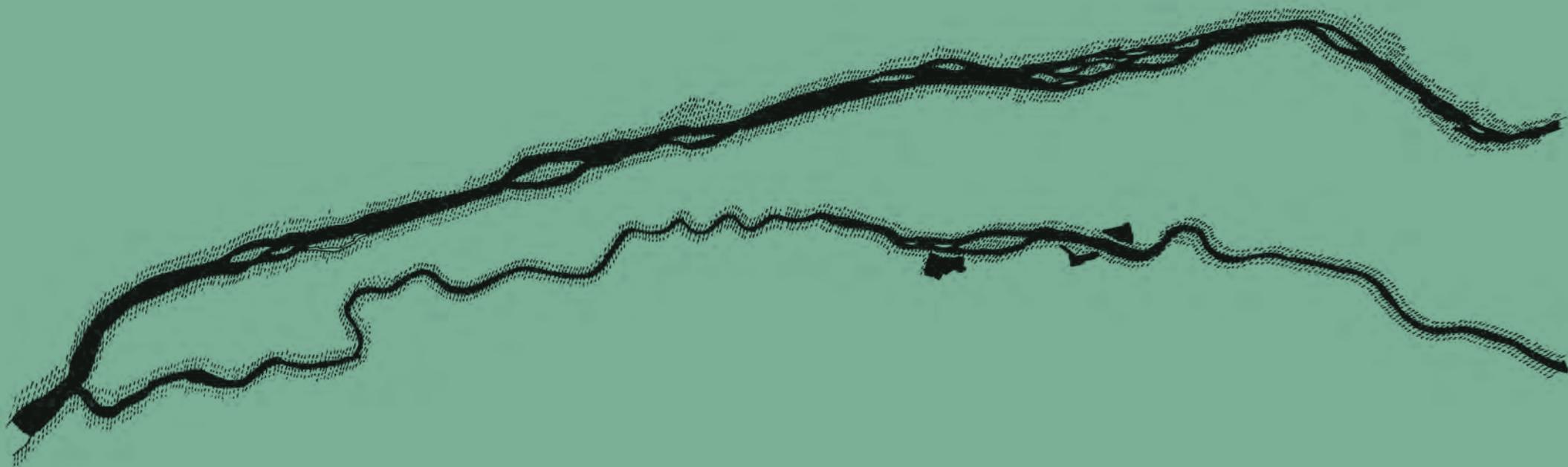
L'approche transversale et intégrée des risques au projet d'aménagement a démontré que les aléas sont aussi un outil d'aménagement. Le risque, une contrainte comme ressource pour un territoire.

A la confluence de la Loire et du Cher, ...



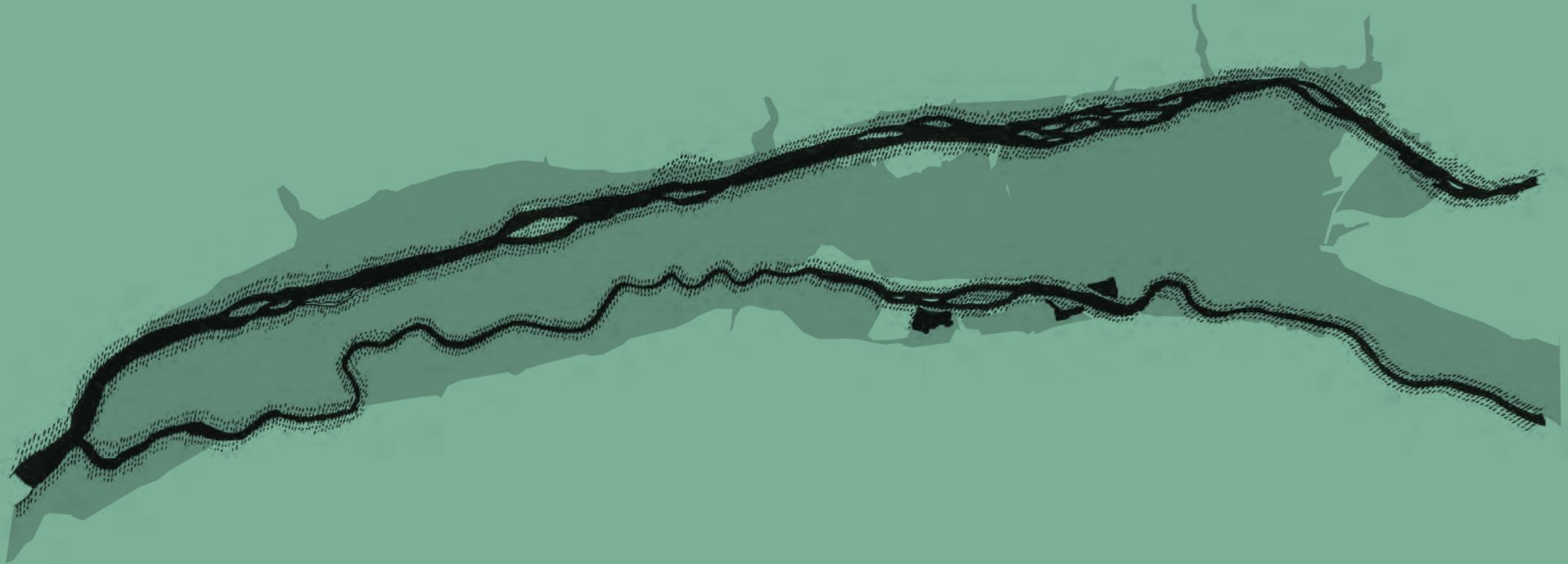
Saint-Pierre des Corps

*... le patrimoine paysager des berges des fleuves est à valoriser,
et une continuité de paysage et de parcours sont alors à conforter.*



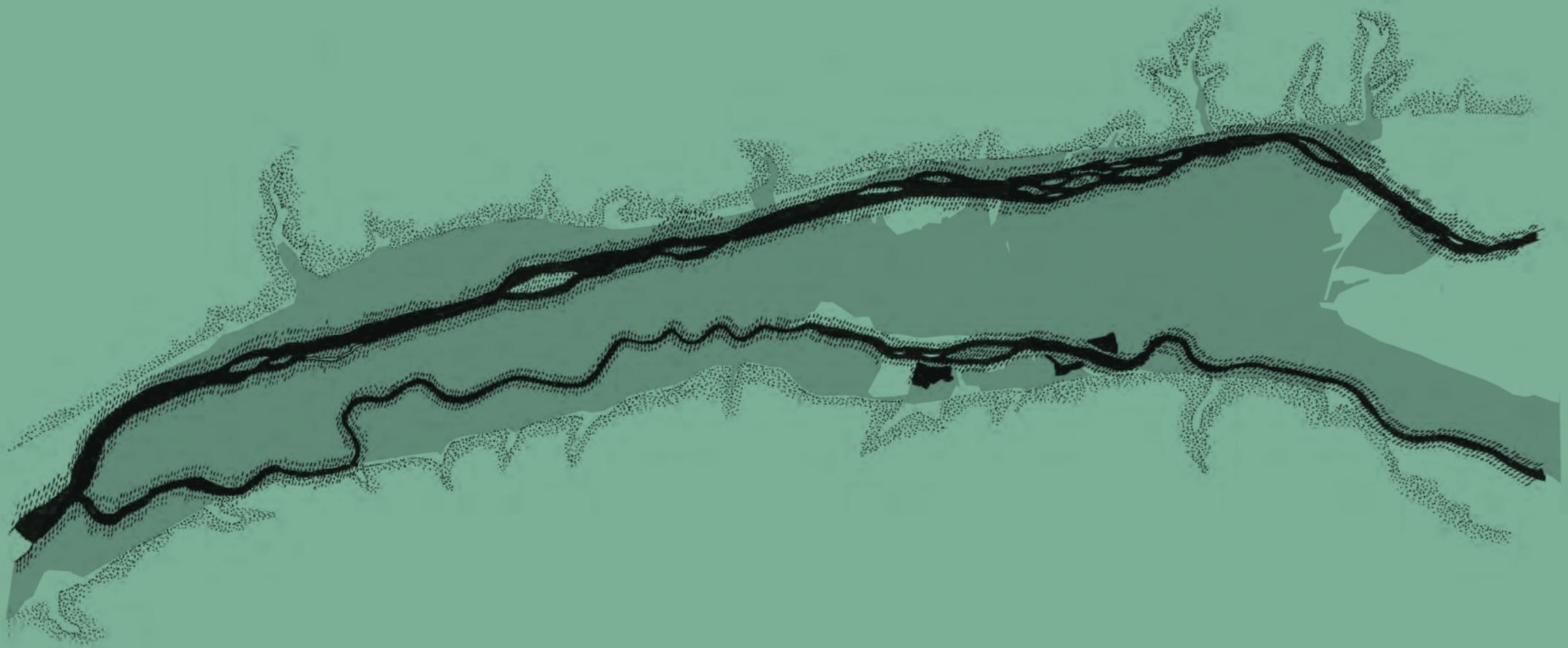
Entre ces deux bras, le fond de vallee est entièrement inondable.

Le paysage singulier du Val de Loire apparait alors ...

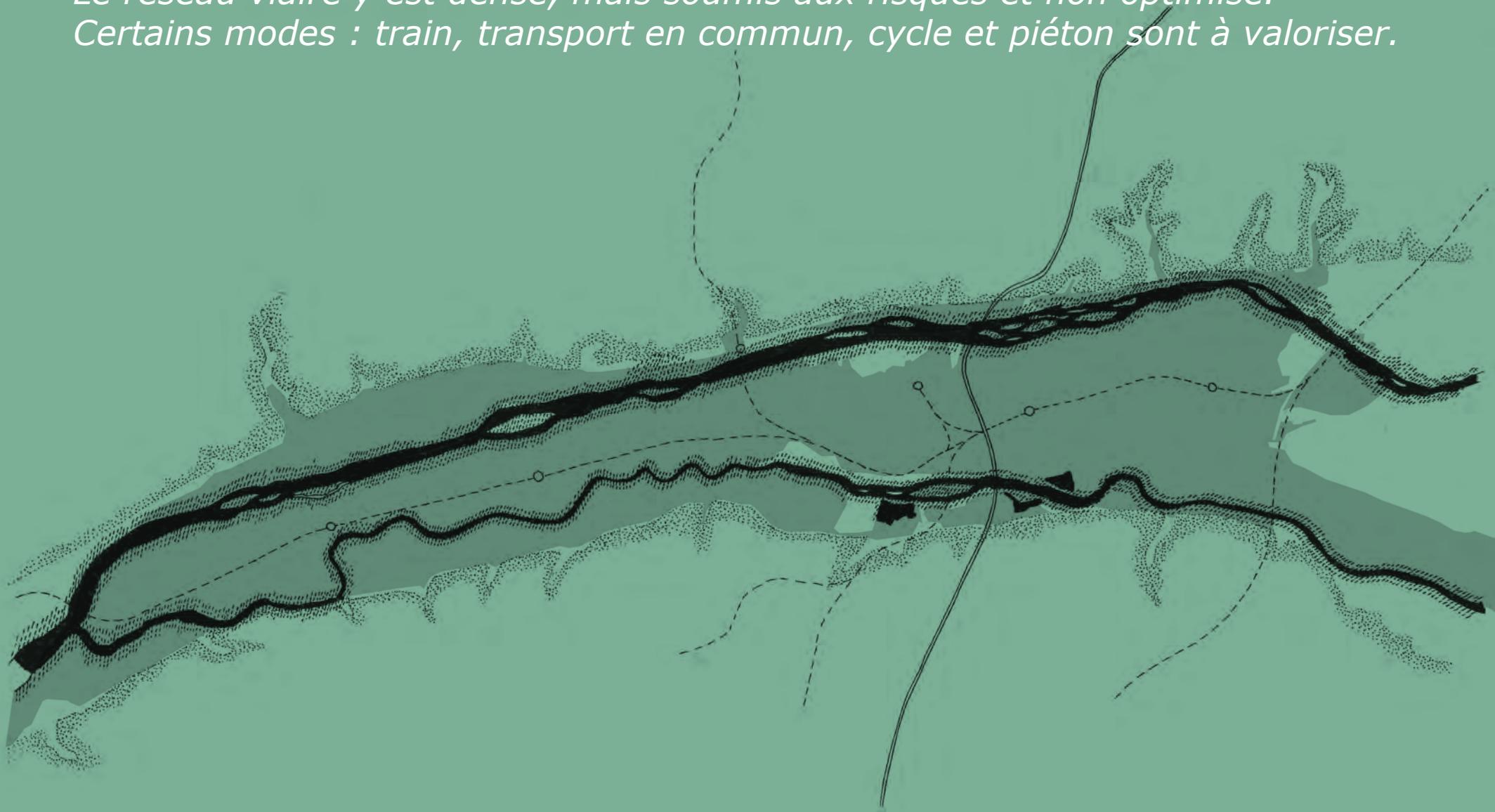


...contenu de coteaux à coteaux.

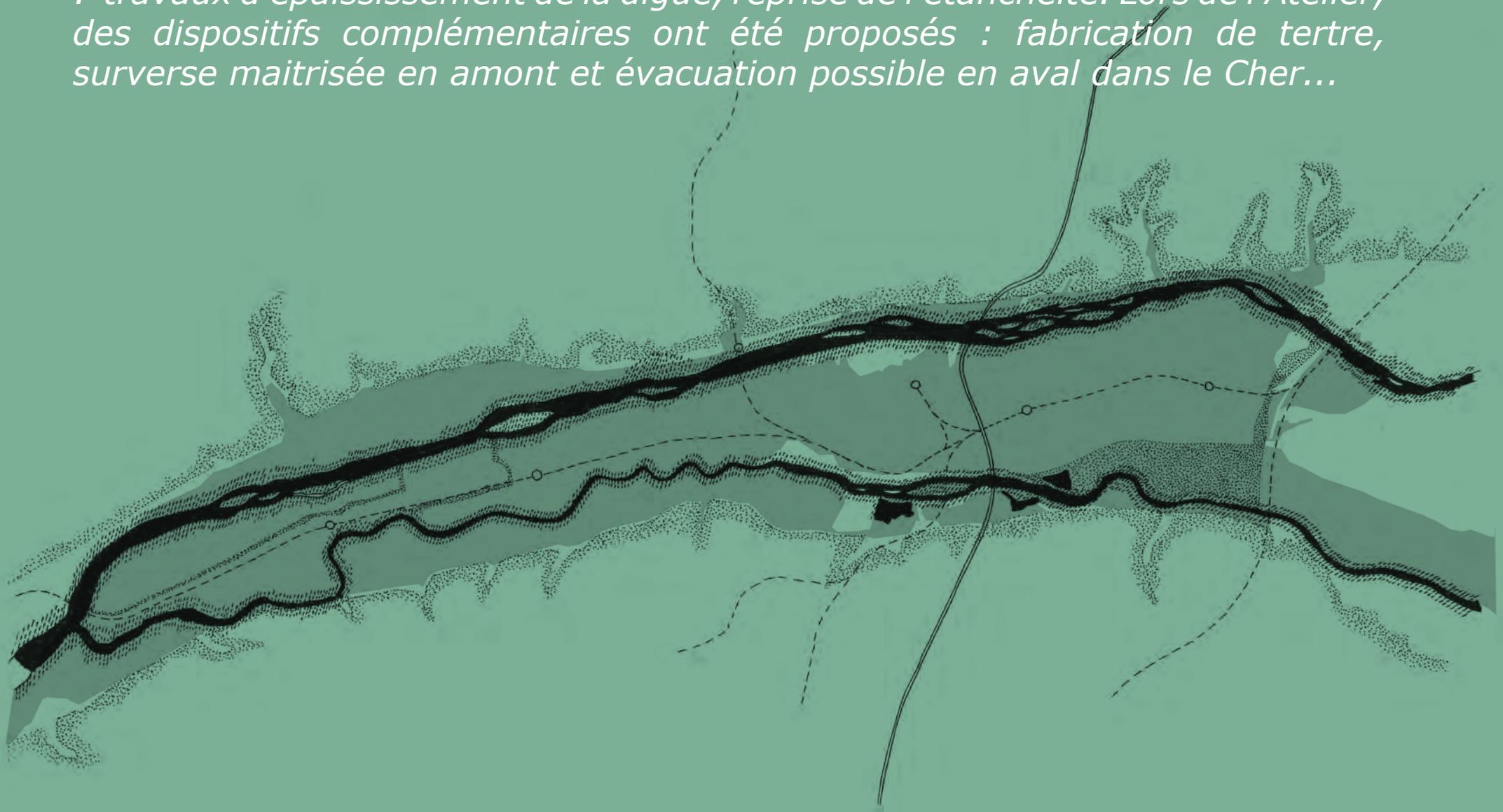
Au delà, les plateaux agricoles, en particulier viticoles, doivent être préservés. Le fait de ne pas pouvoir construire dans la vallée ne doit pas induire de construire les plateaux.



*En effet, la vallée est équipée et largement desservie.
Le réseau viaire y est dense, mais soumis aux risques et non optimisé.
Certains modes : train, transport en commun, cycle et piéton sont à valoriser.*



Aujourd'hui, des dispositifs techniques de réduction des risques sont envisagés : travaux d'épaississement de la digue, reprise de l'étanchéité. Lors de l'Atelier, des dispositifs complémentaires ont été proposés : fabrication de tertre, surverse maîtrisée en amont et évacuation possible en aval dans le Cher...

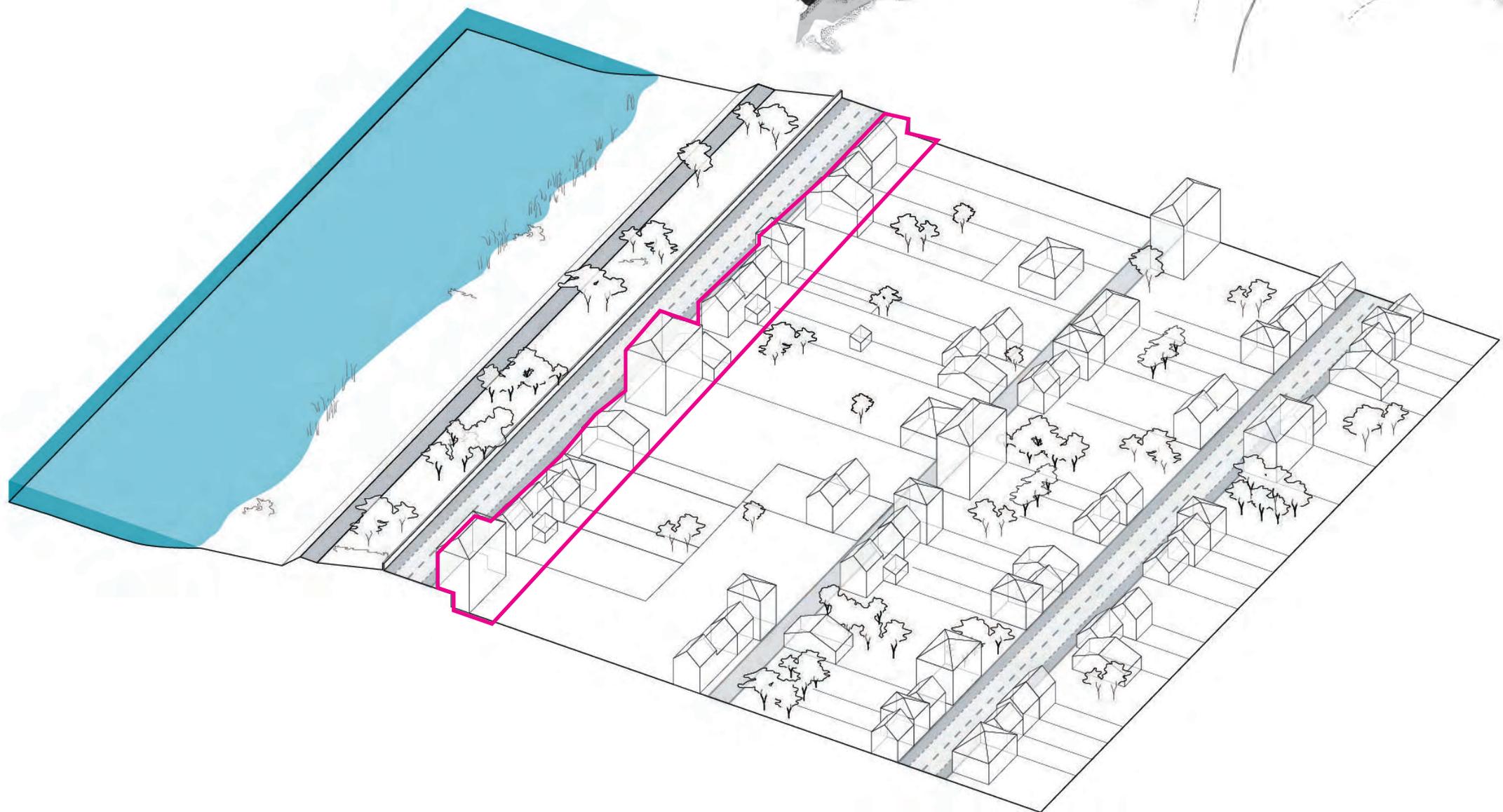


Chaque dispositif technique est alors associé à la résolution d'un problème urbain, paysagère ou programmatique : parc des berges de la Loire, parcours de mobilité douce de coteaux à coteaux.

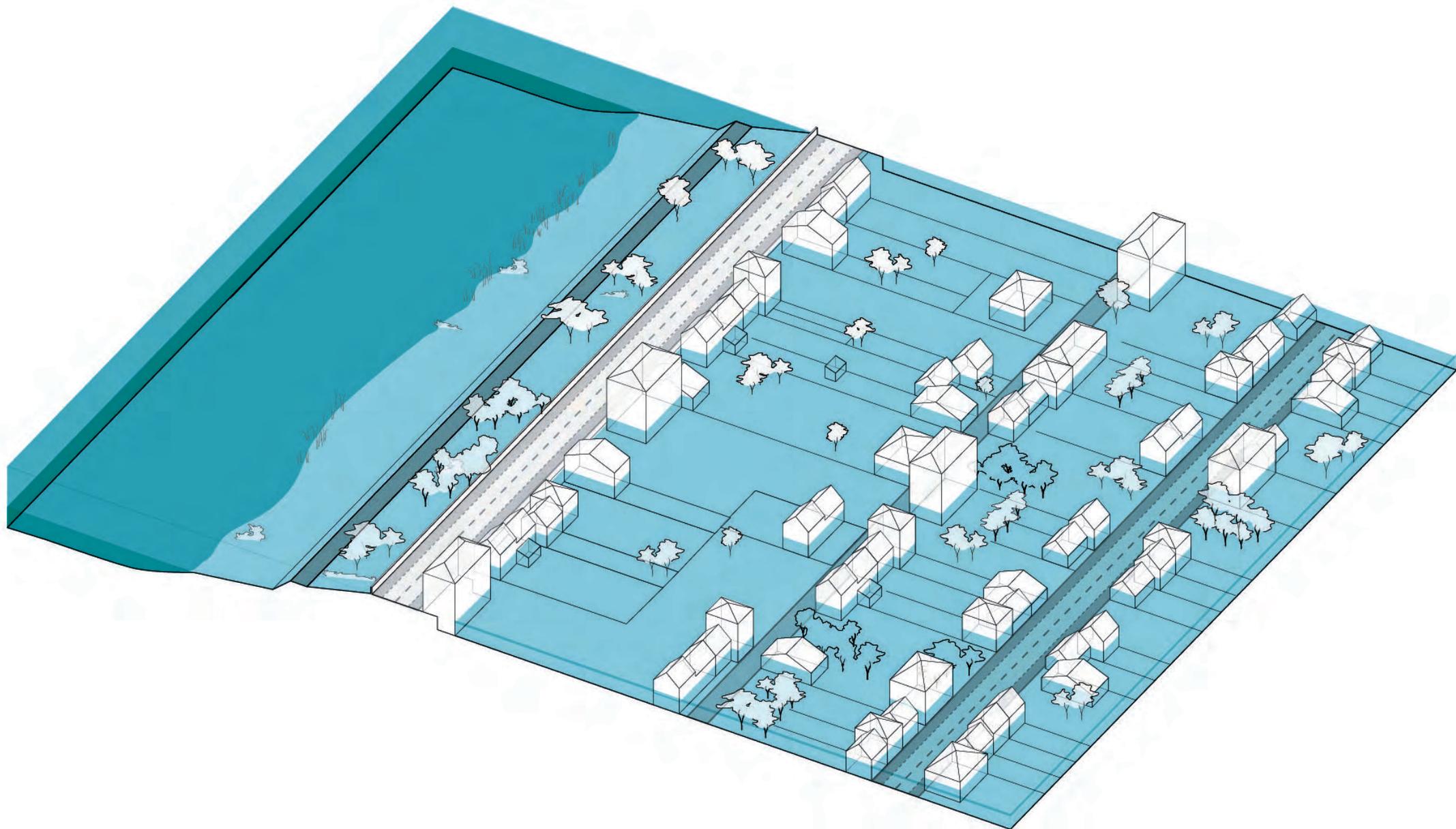
La trame verte et bleue qui se développe dans le tissu constitué de la ville, accompagne, quant à elle, la gestion de l'eau de ruissellement et l'évacuation de l'eau des crues en temps de crise.



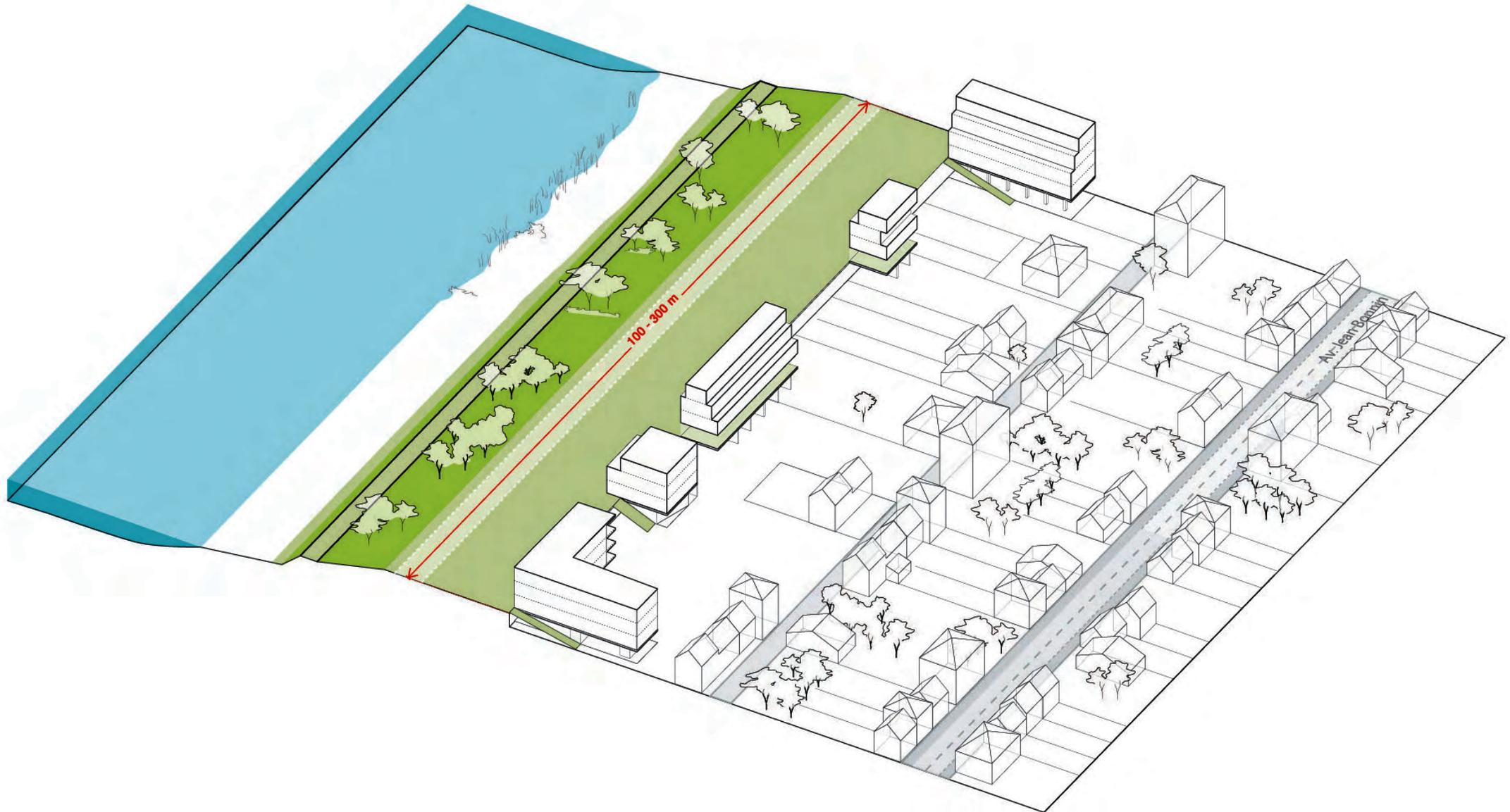
*L'application sur les quais de Loire :
aujourd'hui un tissu lâche de maisons de faubourg
le long de la route départementale
s'adosse à la digue des quais de Loire,
et la fragilisent.*



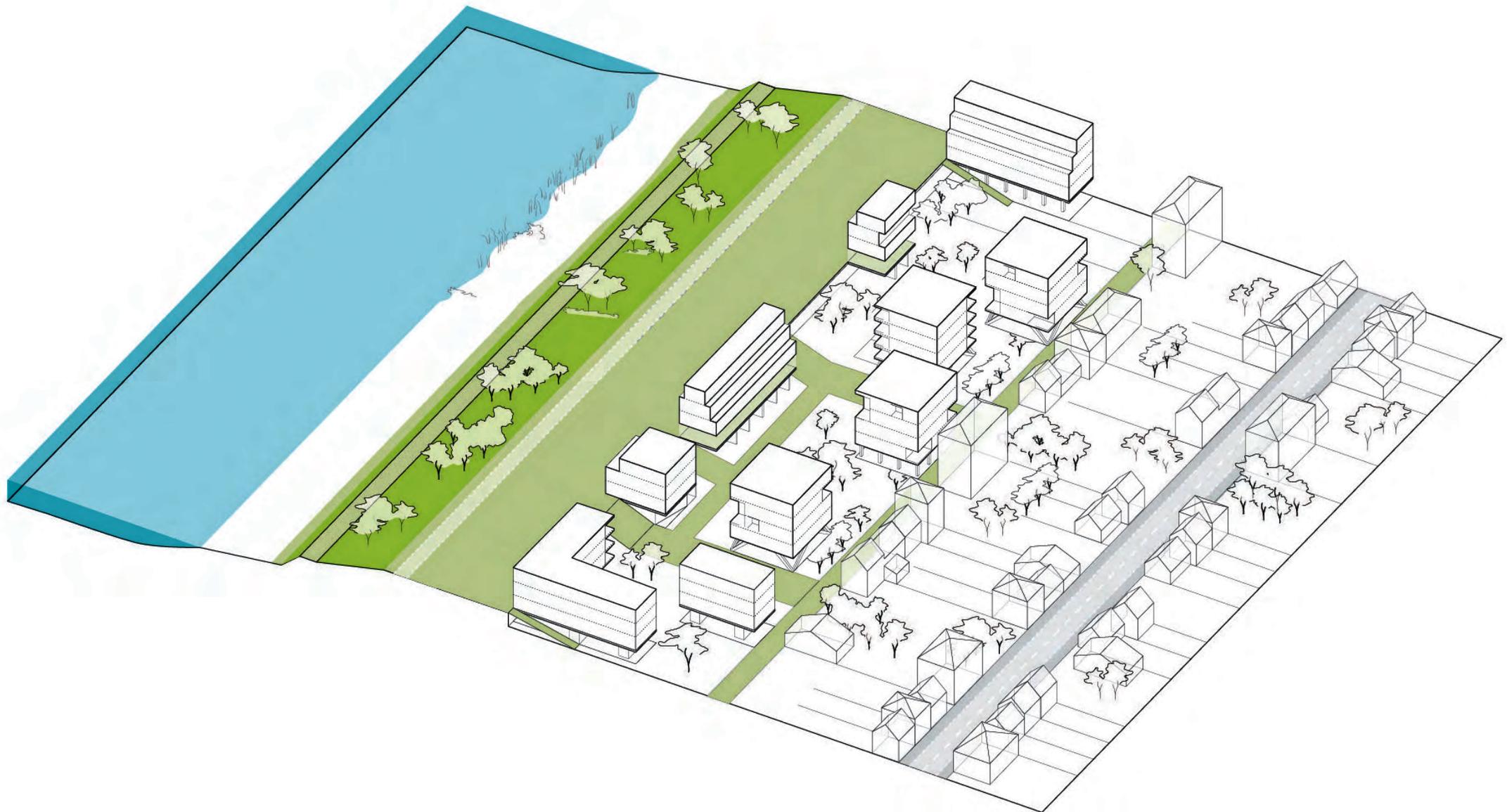
Ces habitations sont toutes soumises aux risques inondations (rupture de digue, surverse et remontée de nappes).



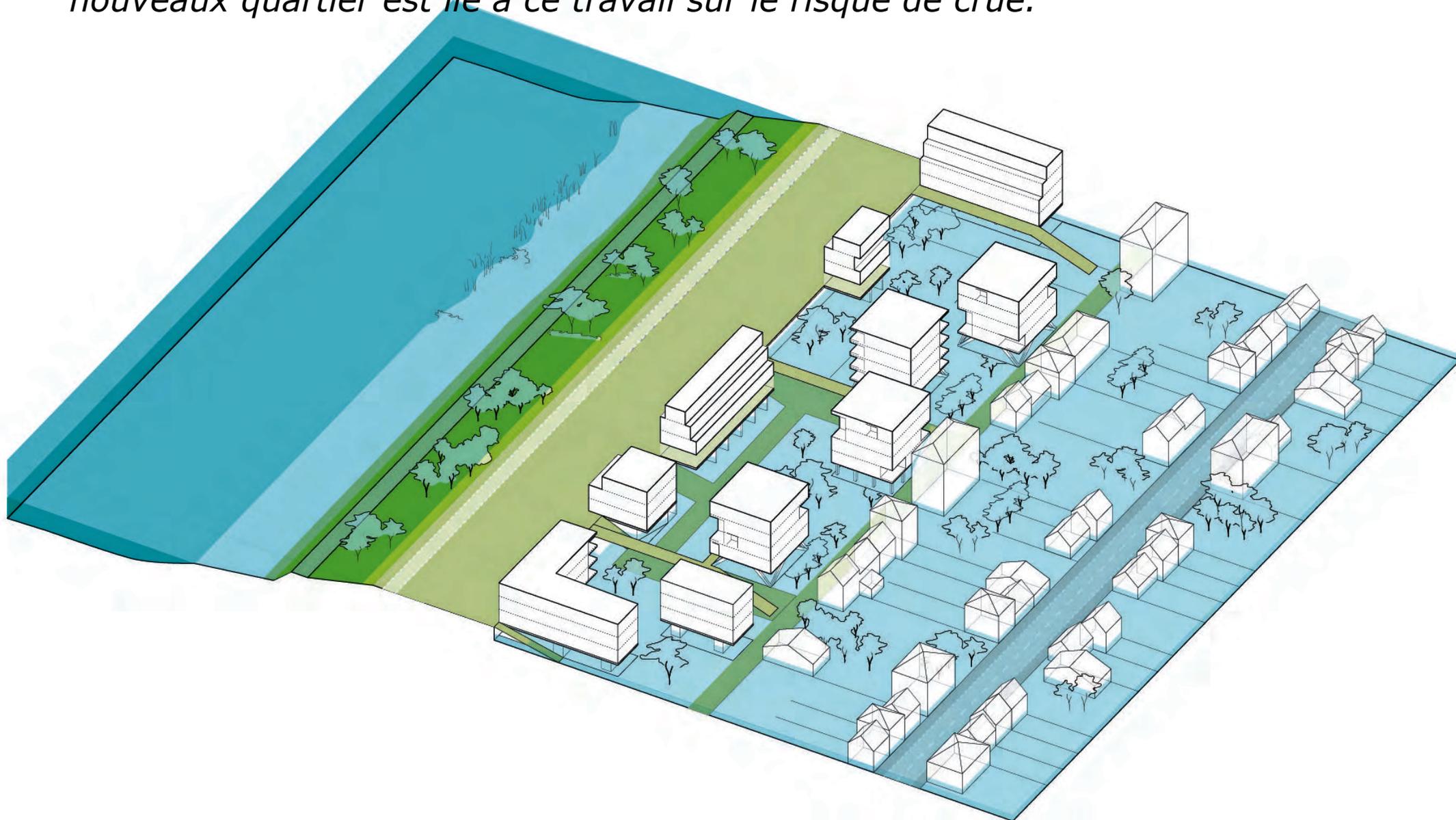
Des travaux sont entrepris par les collectivités afin de solidifier la digue des quais de Loire.



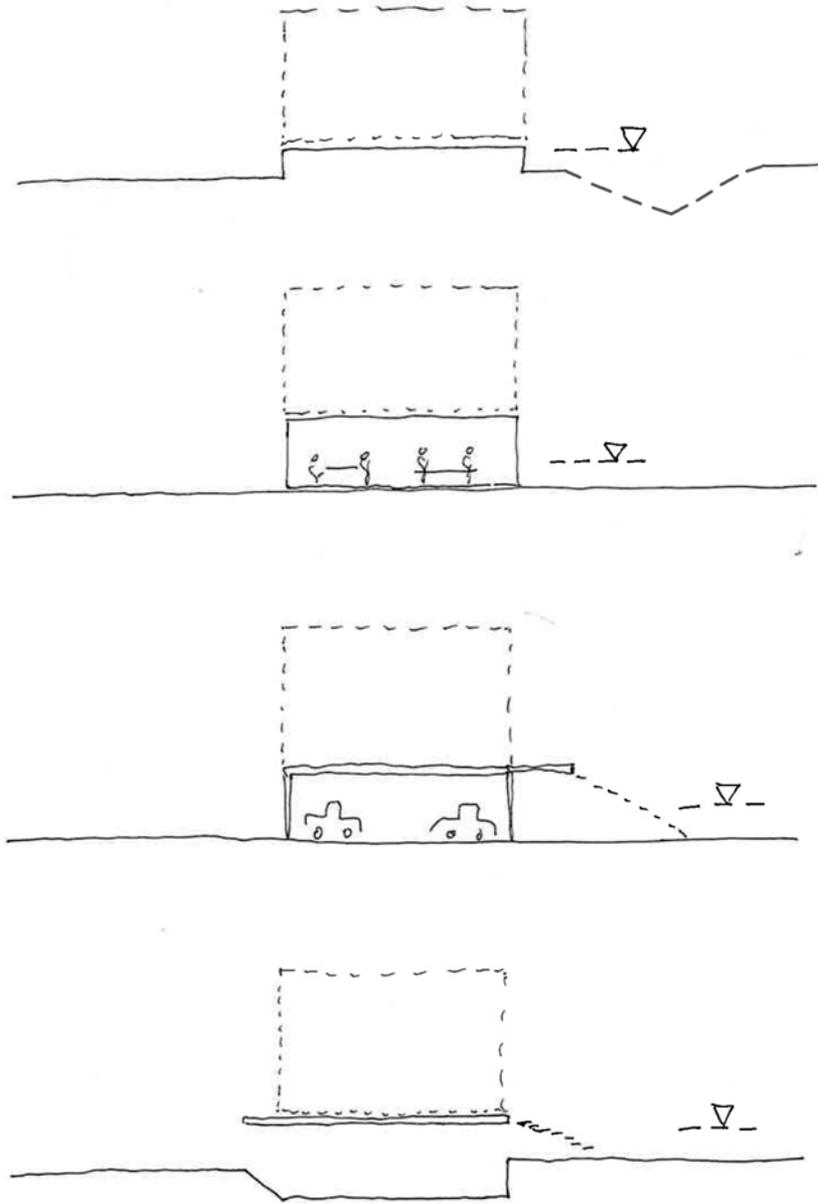
Ils permettront de réduire le risque d'inondabilité et donc la zone de dissipation d'énergie. Ce dispositif technique est associé à l'aménagement urbain : le parc des berges de la Loire. La création de tertres permettra de construire contre et sur le parc.



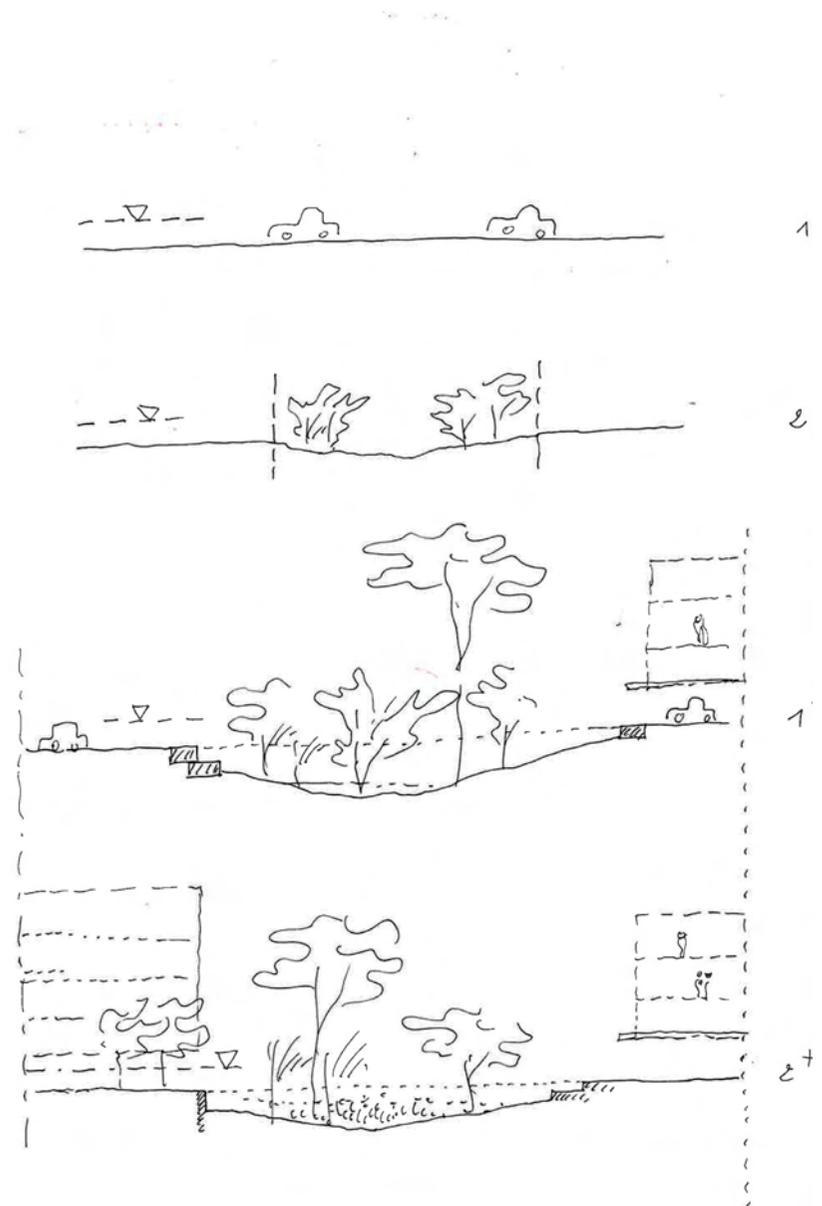
Une densification est alors possible à l'arrière des tertres : les bâtiments sont innovants, les programmes adaptés, des accès aménagés... Le nouveau quartier est alors résilient. La combinaison de solutions typologiques et topographiques, associées aux variations du site, font naître un paysage inédit : l'identité des nouveaux quartier est lié à ce travail sur le risque de crue.



Il faut pour cela :

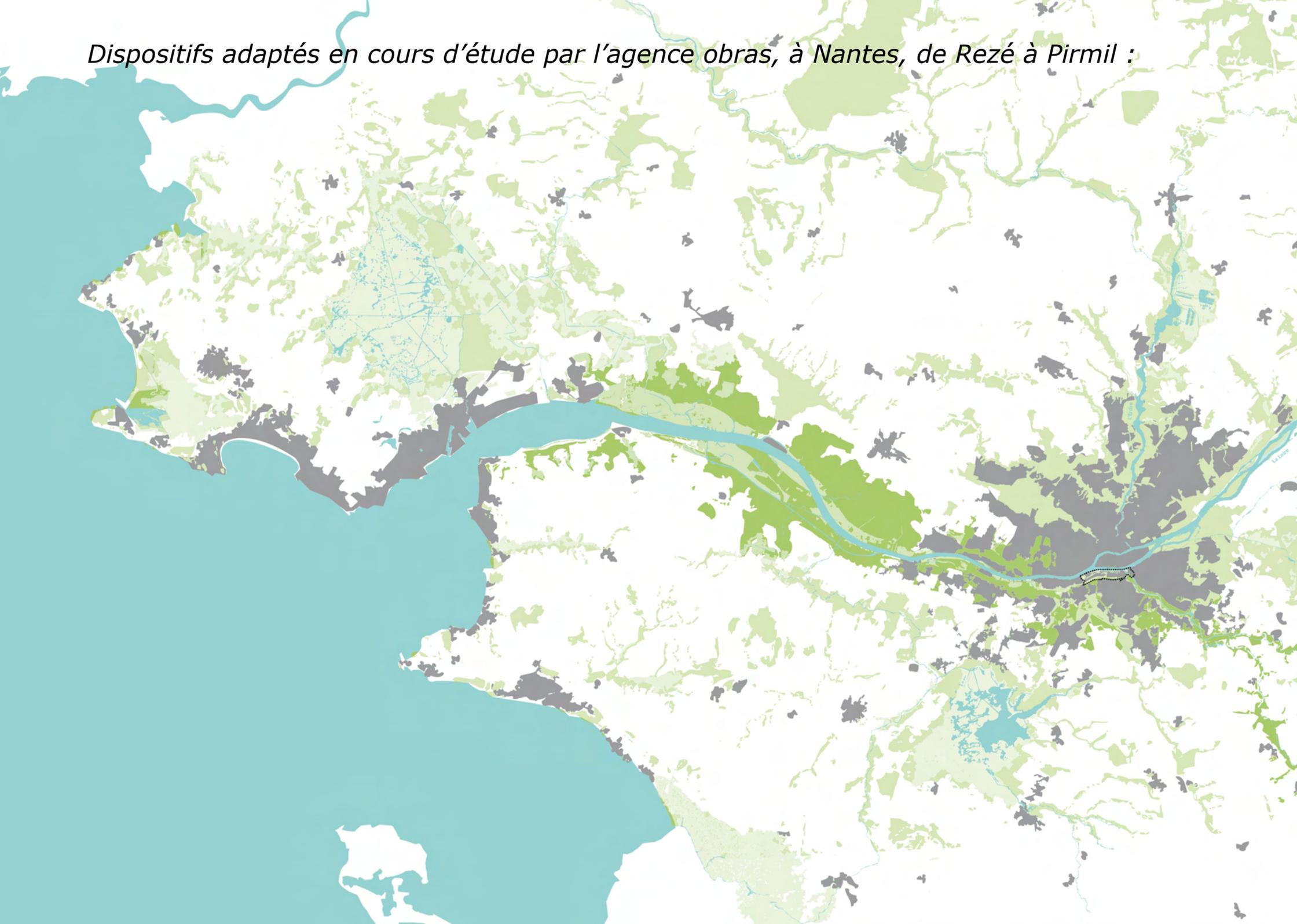


*Diversifier l'aménagement
et l'usage des rez-de-chaussée*

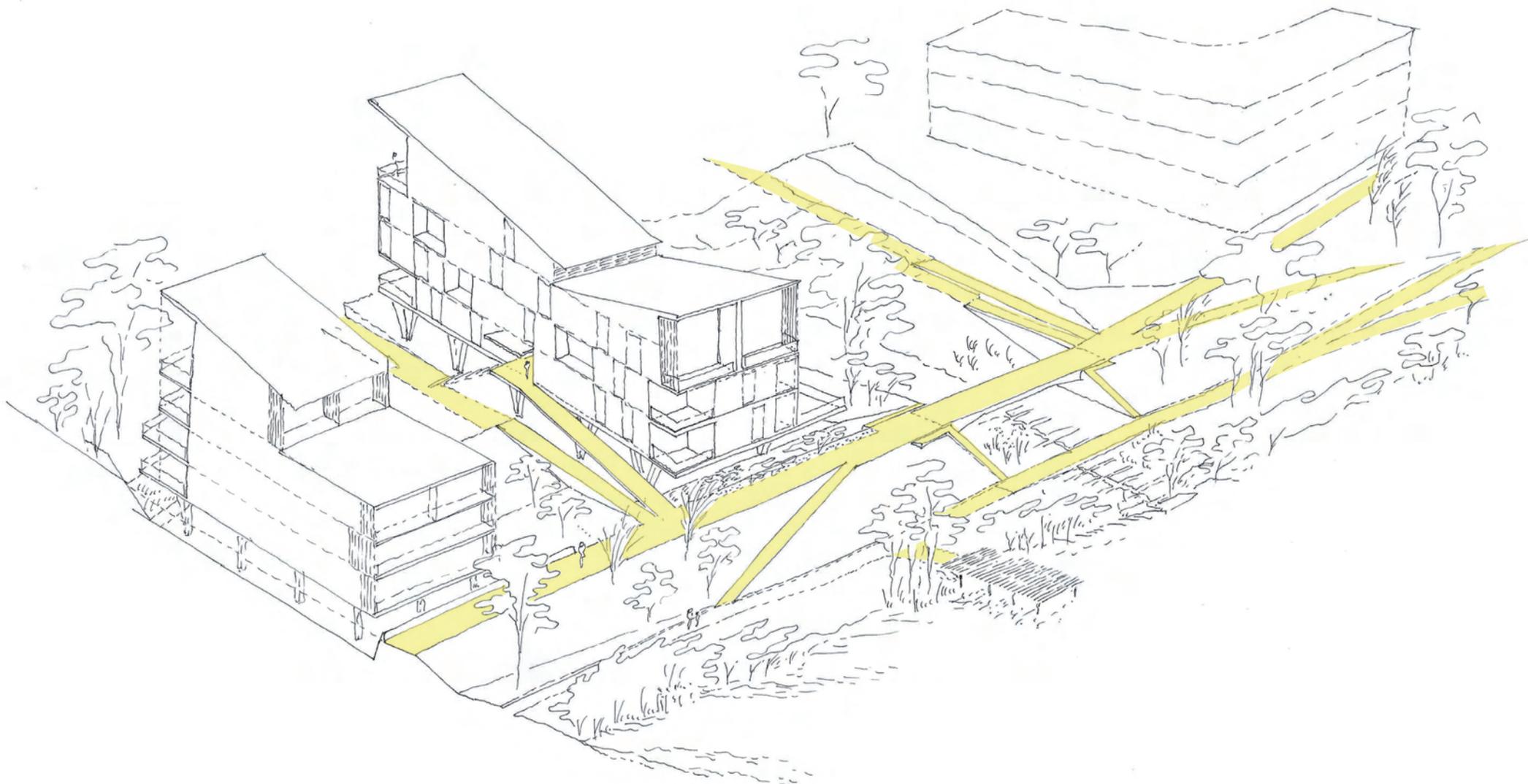


*Canaliser les eaux de ruissellement,
permettre à l'eau de s'épandre en cas de
montée des eaux*

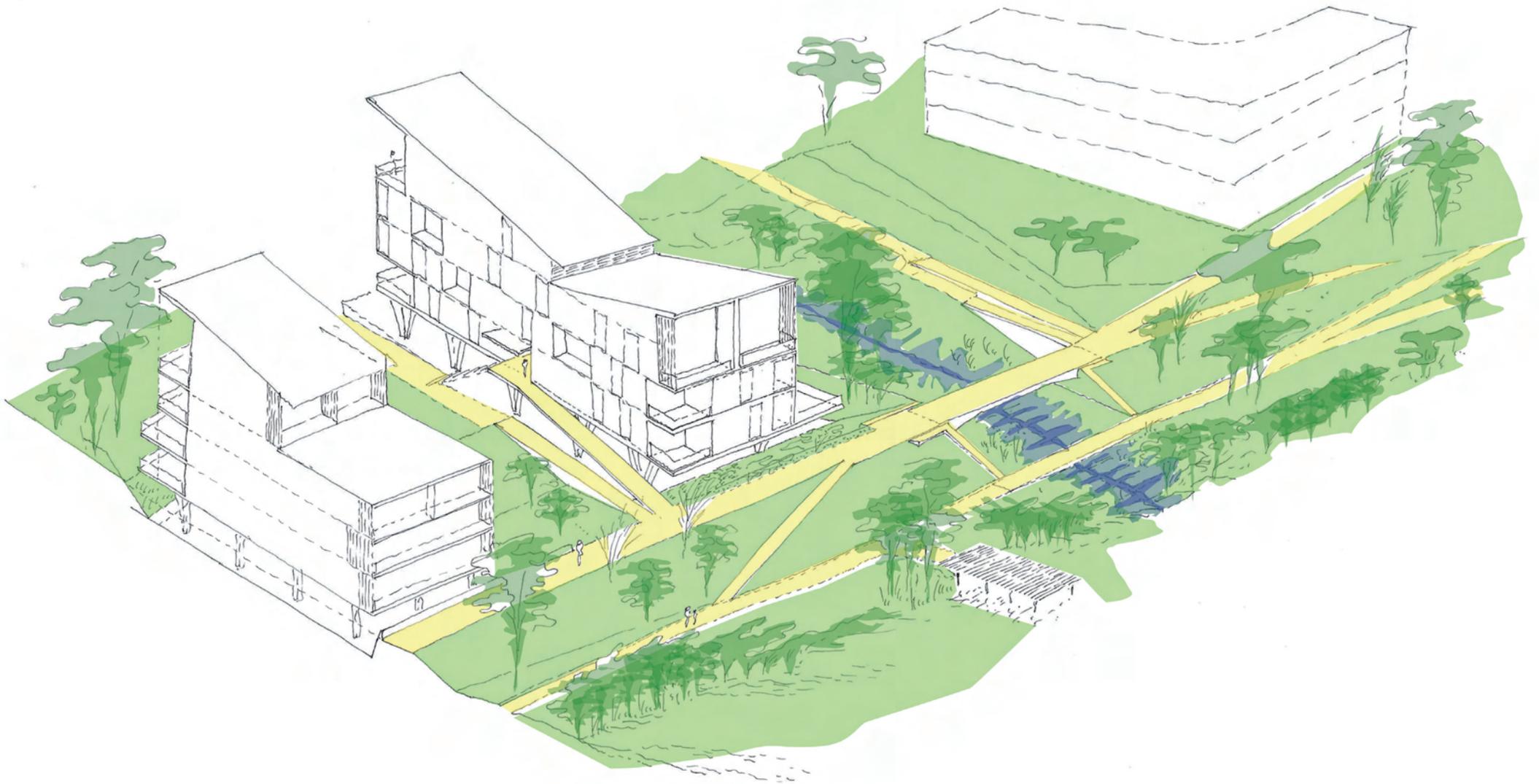
Dispositifs adaptés en cours d'étude par l'agence obras, à Nantes, de Rezé à Pirmil :



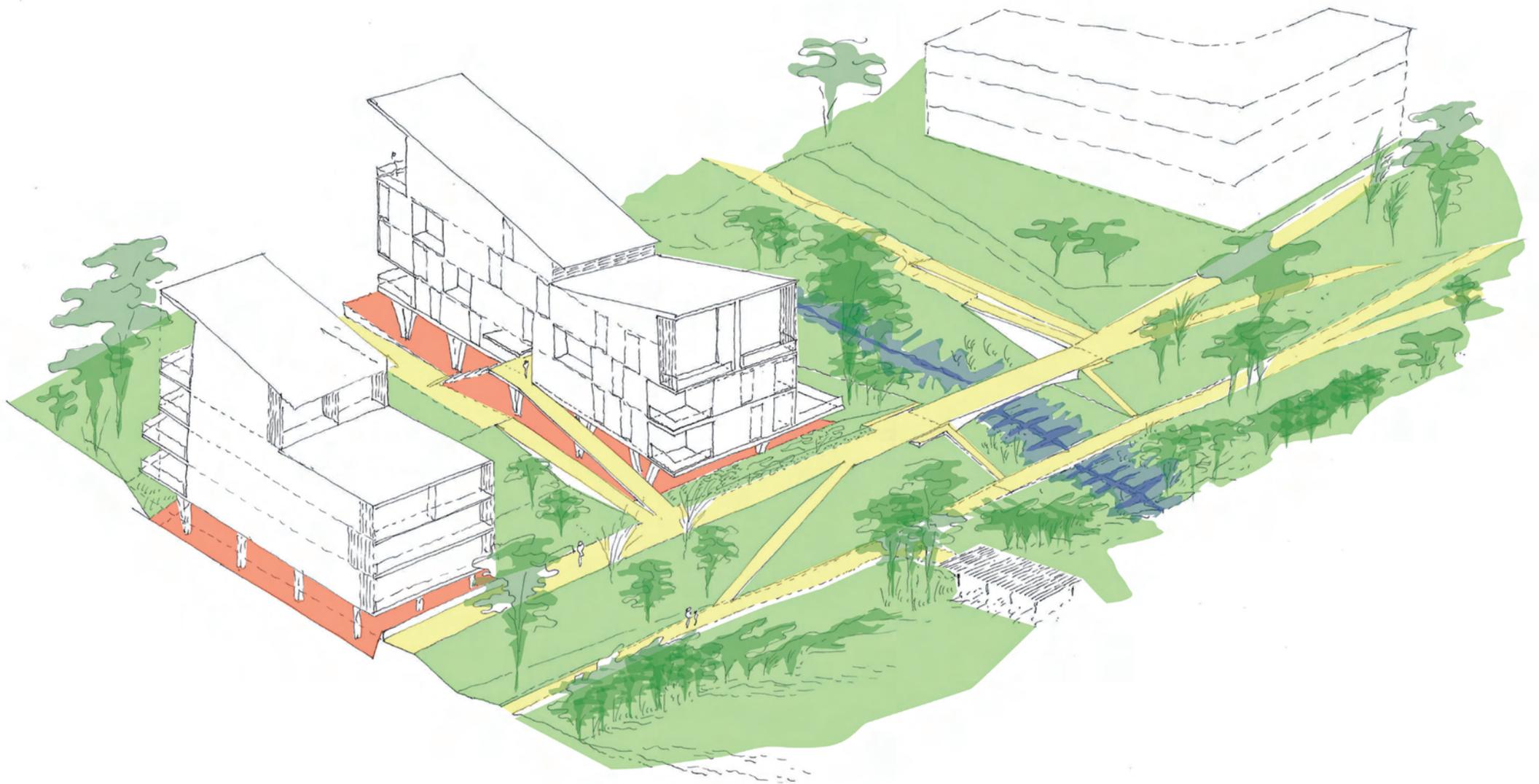
*Création de cheminements publics hors d'eau qui relient les bâtiments entre eux.
Ils révèlent une topographie dans les quartiers, ...*



... et créent des paysages variés.



Les stationnements en demi enterrés communiquent avec les cheminements et permettent ainsi la conservation de lieux enterrés

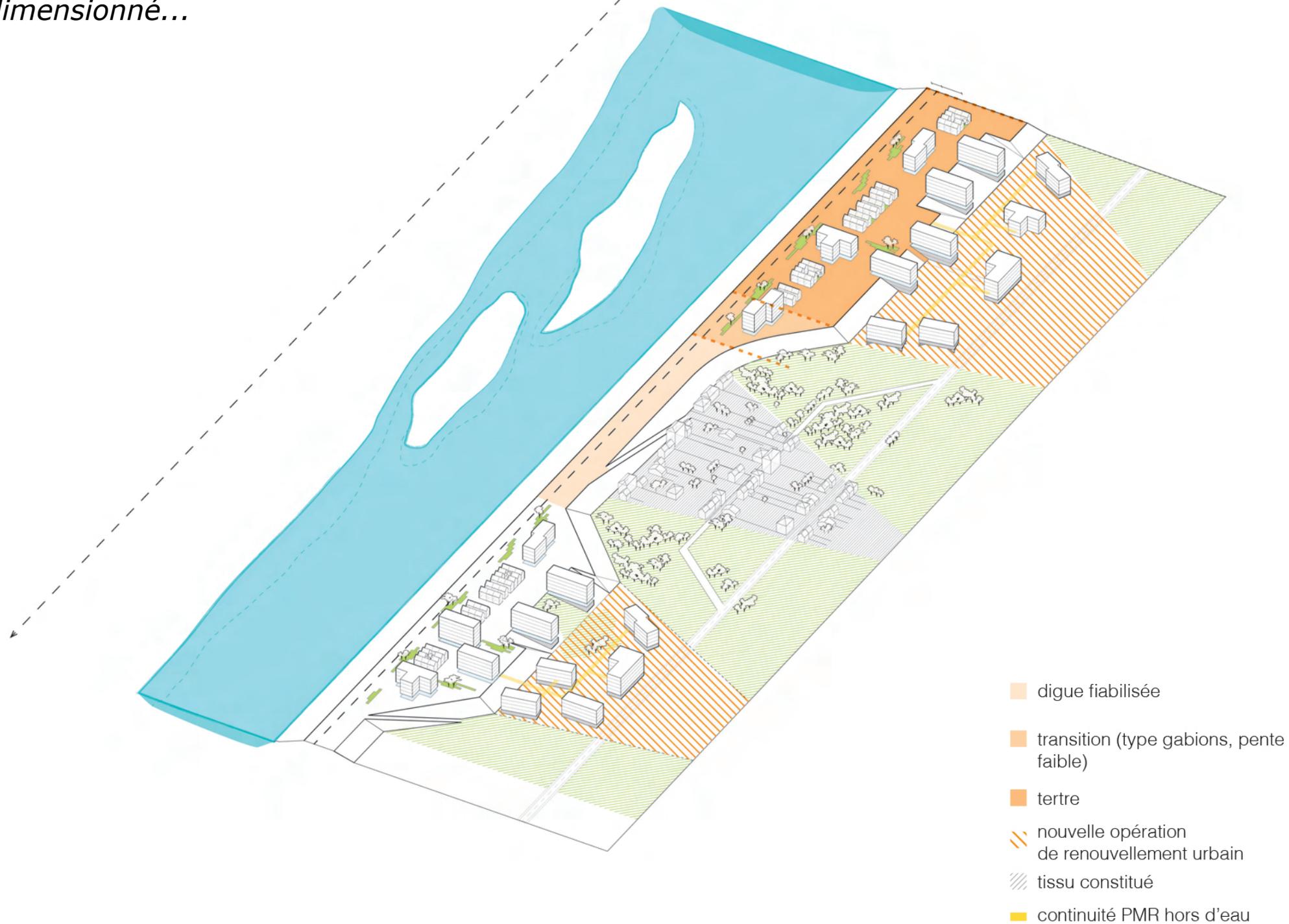


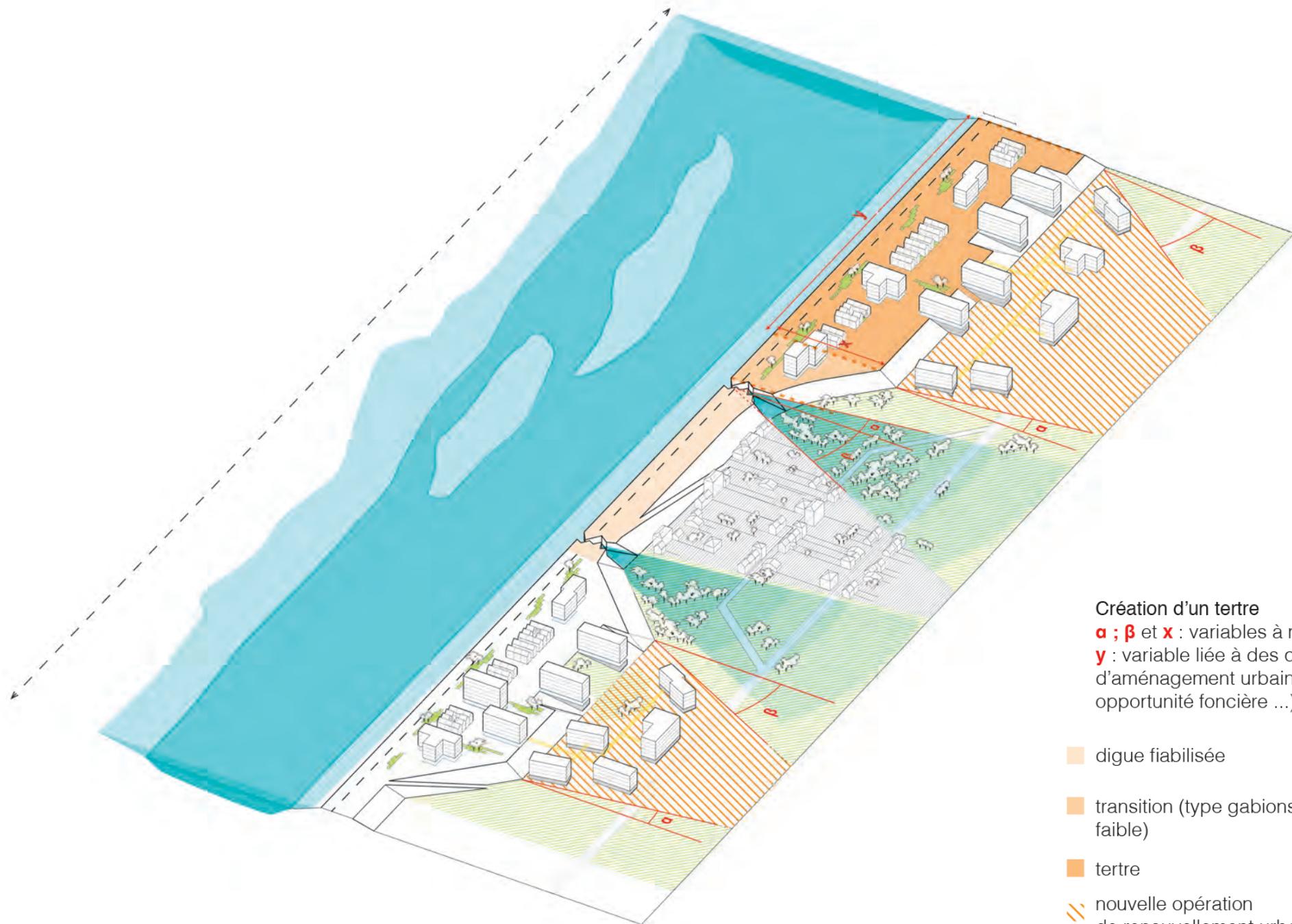
L'hypothèse de départ a donc été de proposer un projet qui puisse à terme améliorer la situation sur l'ensemble des critères correspondant aux objectifs des politiques publiques, dont la gestion des risques d'inondation, mais aussi :

- le fonctionnement des écosystèmes, les continuités de la trame verte et bleue*
- la qualité du paysage et du cadre de vie*
- la valorisation de coteaux classés au patrimoine de l'humanité*
- la densification en cœur d'agglomération, en alternative aux habitats périphériques diffus encore très développés*

Ceci par une approche transversale, interactive, à laquelle les services de la DDT et de l'Etat ont été associés. Ils sont ici aussi des partenaires du projet. Ils apportent leur expertise technique qui, sur ces questions d'inondation, est irremplaçable.

Ainsi le projet de terre proposé dans l'esquisse de l'équipe projet a pu être fiablisé, dimensionné...





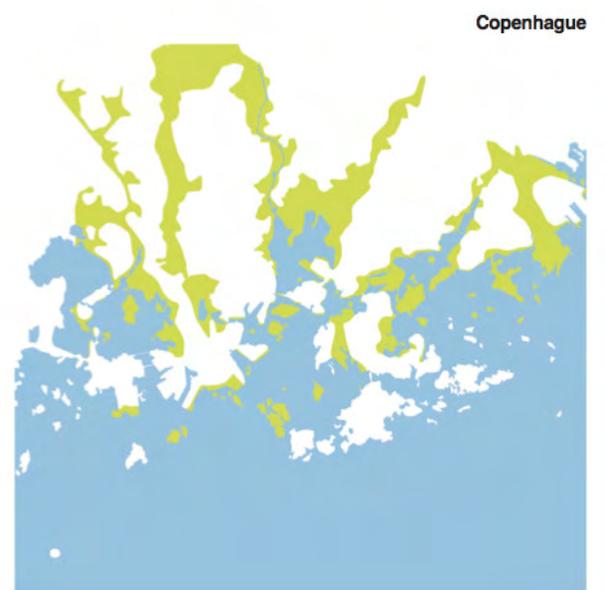
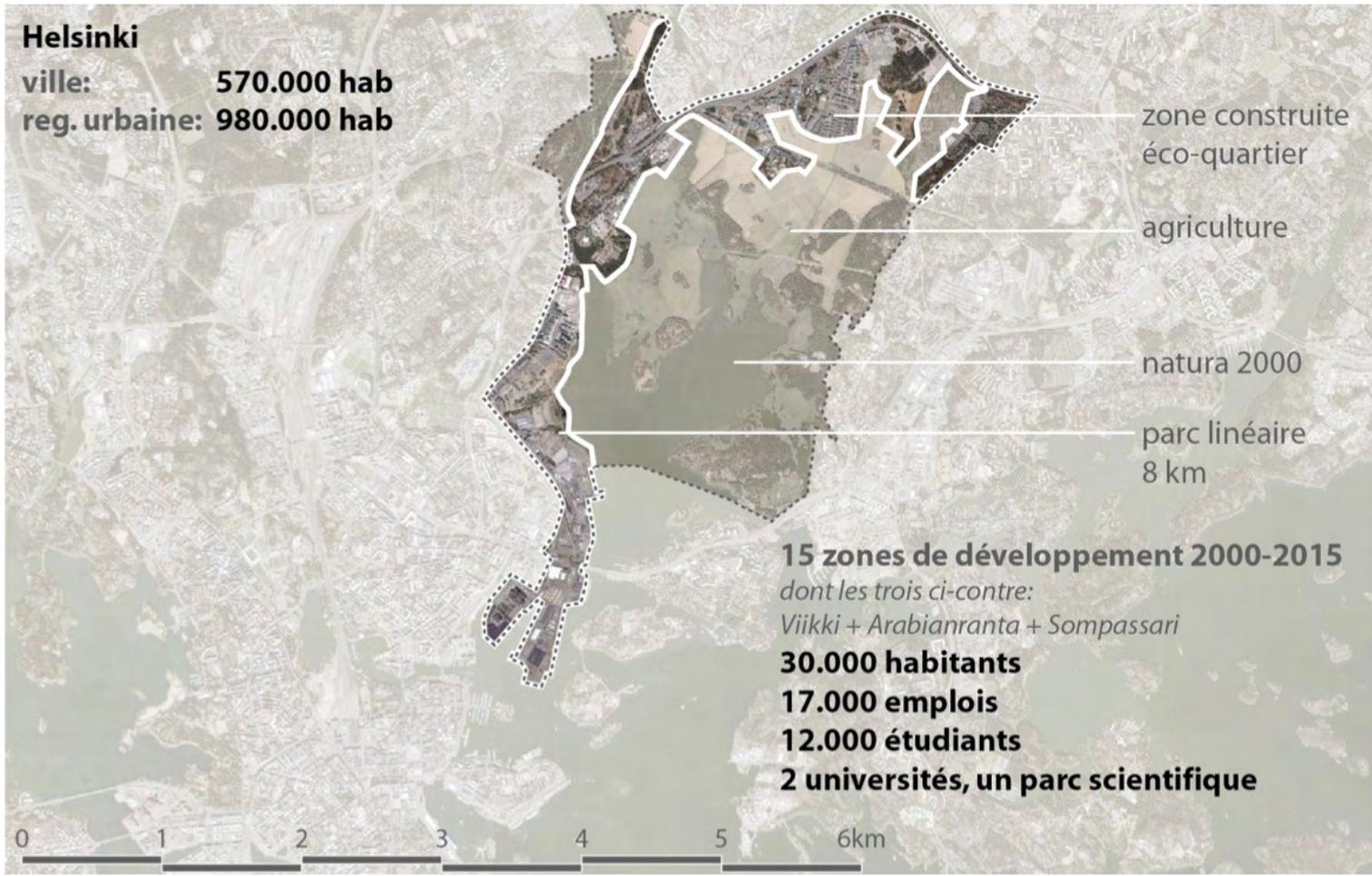
Création d'un tertre
 α ; β et x : variables à modéliser
 y : variable liée à des questions d'aménagement urbain (ZAC, opportunité foncière ...)

- digue fiabilisée
- transition (type gabions, pente faible)
- tertre
- nouvelle opération de renouvellement urbain
- tissu constitué
- continuité PMR hors d'eau

UN ESPRIT : LE RISQUE OBLIGE A L'INVENTION

- *Le vide créé par les zones de protection sont des opportunités de valorisation des territoires urbaines, paysagères et programmatiques.*
- *Toute contrainte est le symptôme d'un atout : la présence de l'eau, bien que source de contrainte (zones inondables), témoigne aussi d'une qualité paysagère, de vie et économique (industries liées à l'eau). Le projet doit mettre en évidence ces destins associés : patrimoine, industrie...*
- *Les aléas naturels façonnent le territoire et lui donnent des caractéristiques propres, une identité. Faire un projet dans un secteur à risque oblige à imaginer des solutions très adaptées et rend ainsi impossible le projet générique.*

Quelques exemples illustrants ces principes innovants :

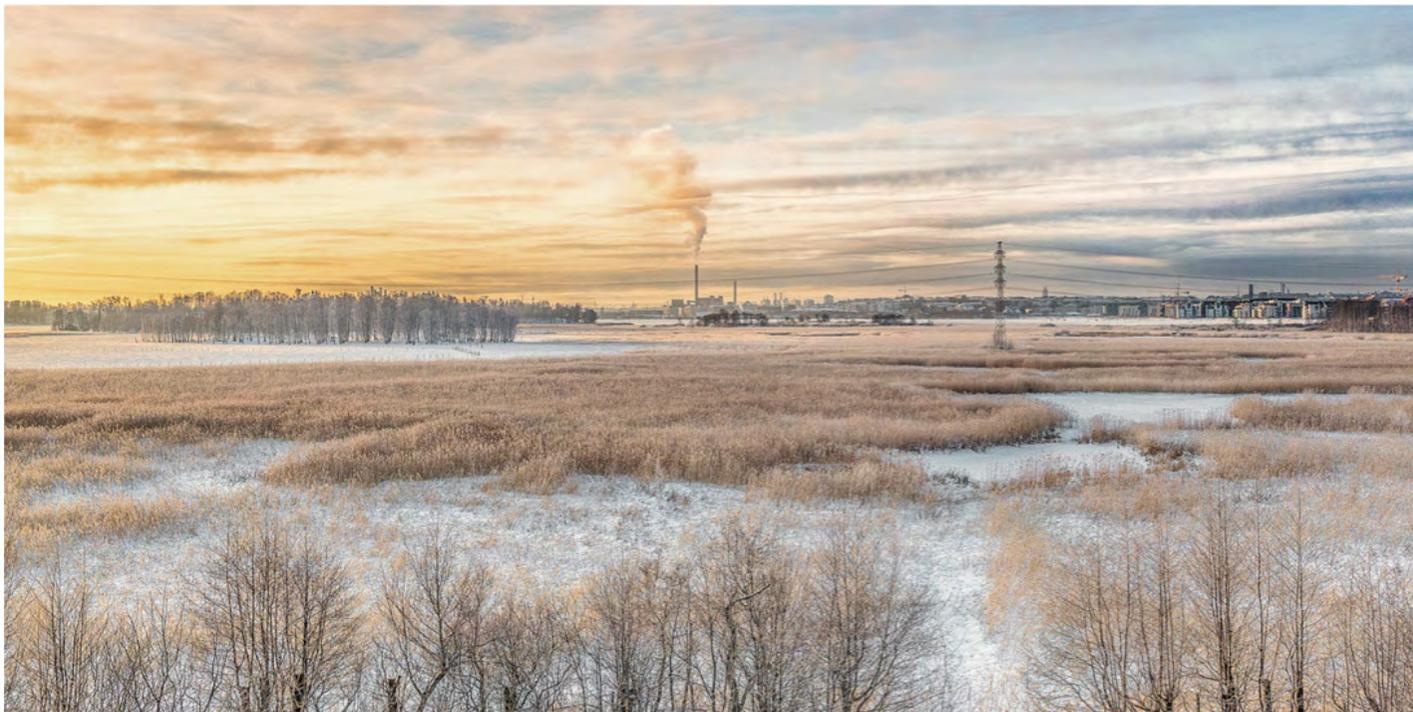


La ville nature - exemple d'Helsinki





La métropole verte, ce sont des usages urbains d'espaces naturels au quotidien



La métropole verte, c'est l'alliance de l'activité économique, de l'habitat et des milieux naturels (ici, 1000 ha Natura 2000)



Treptow, Berlin - un quartier ville /nature



Treptow, Berlin - un quartier ville /nature



Treptow, Berlin - un quartier ville /nature



l'occasion de construire un paysage habité singulier (exemple de Saragosse, sur l'Ebre, parc de C. Dalnoky, 2009)



l'occasion de construire un paysage habité singulier (exemple de Saragosse, sur l'Ebre, parc de C. Dalnoky, 2009)