



# Révision du SAGE Estuaire de la Loire Bilan de la gouvernance

Réunion de CLE - 28 février 2017

**SYLOA**  
syndicat Loire aval



**sce**  
Aménagement  
& environnement

# Sommaire

- Présentation de la démarche
- Perception des nouveaux enjeux du SAGE
- Scénarios de gouvernance pour la prise en compte des nouveaux enjeux du SAGE
- Modalités de concertation pour l'élaboration des scénarios de la révision du SAGE

# Présentation de la démarche

# Présentation de la démarche

- ❑ SAGE Estuaire de la Loire approuvé en 2009
- ❑ SDAGE Loire Bretagne 2016 -2021 adopté en novembre 2015
- ❑ Révision du SAGE pour le rendre compatible avec le nouveau SDAGE (L. 212-3 CE)
- ❑ Objectifs de la démarche :
  - Analyse rétrospective de la gouvernance
    - Bilan de la gouvernance du SAGE depuis son approbation
    - Propositions d'améliorations à la lumière des constats
  - Prise en compte des nouveaux enjeux du SAGE
    - Sondage des attentes des acteurs vis-à-vis des nouveaux enjeux du SAGE (estuaire, littoral, têtes de bassin versant, changement climatique)
    - Proposer des scénarios d'organisation pour travailler sur ces nouvelles thématiques

Réunion  
du 25  
janvier

Réunion  
du jour

# Présentation de la démarche

## □ Méthodologie

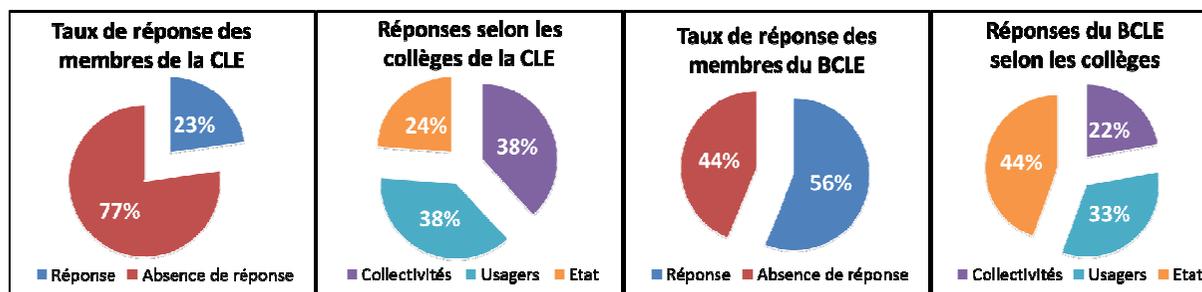
- **Un premier sondage sous la forme d'un questionnaire en ligne**
  - Consultation des acteurs (membres CLE, structures référentes, GIP Loire Estuaire en tant qu'ancienne structure porteuse du SAGE)
- **Réunions d'échanges de la CLE**
  - Préciser et compléter les retours de l'enquête (ateliers du 25 janvier)

# Présentation de la démarche



❑ Questionnaire en ligne => 23 réponses reçues sur 100 acteurs enquêtés

| Collèges   | Membres de la CLE | Réponses                 | Membres du bureau de la CLE | Réponses                  |
|--|-------------------|--------------------------|-----------------------------|---------------------------|
| Collectivités territoriales, de leurs groupements et des établissements publics locaux                 | 49                | 8<br>Soit 16% du collège | 8                           | 2<br>Soit 25% du collège  |
| Usagers, des propriétaires fonciers, des organisations professionnelles et des associations concernées | 26                | 8<br>Soit 31% du collège | 4                           | 3<br>Soit 75% du collège  |
| État et de ses établissements publics  | 17                | 5<br>Soit 29% du collège | 4                           | 4<br>Soit 100% du collège |
| <b>Ensemble</b>  | <b>92</b>         | <b>21</b>                | <b>16</b>                   | <b>8</b>                  |



# Perception des nouveaux enjeux du SAGE

## Enjeux littoraux

### ➤ Les demandes du SDAGE Loire-Bretagne 2016-2021 vis-à-vis des enjeux littoraux

#### ○ Réduction des proliférations d'algues vertes sur les plages et vasières

- Impact sur les territoires voisins
- Réduction des flux de nutriments (azote, phosphore)

=> *Dispositions 10A1 à 10A4 du SDAGE*

#### ○ Préservation/restauration de la qualité sanitaire des eaux littorales (baignade, conchyliculture, pêche à pied)

- Identification/hiérarchisation des sources de pollution bactériologique (10D1)
- Réduction de la pollution bactériologique (chapitre 4)

#### ○ Réduction des rejets de micropolluants en mer

- Ports, matériaux de dragage, substances dangereuses, pesticides...

## Enjeux littoraux

- Une majorité d'acteurs affirme être concernée par l'enjeu littoral
  - **Enjeux prioritaires perçus par les acteurs enquêtés :**
    - qualité de l'eau (baignade, conchyliculture...)
    - prévention du risque de submersion marine
    - gestion du trait de côte
    - préservation des marais rétrolittoraux
    - relation fleuve-mer (transferts de pollution, mécanismes hydrauliques et sédimentaires, circulation piscicole, pêche...)
    - organisation des maîtrises d'ouvrages (GEMAPI)
  - **Actions perçues comme prioritaires**
    - réduction des rejets polluants vers la mer
    - entretien et restauration des milieux aquatiques
    - réalisation d'un schéma d'entretien des ouvrages hydrauliques

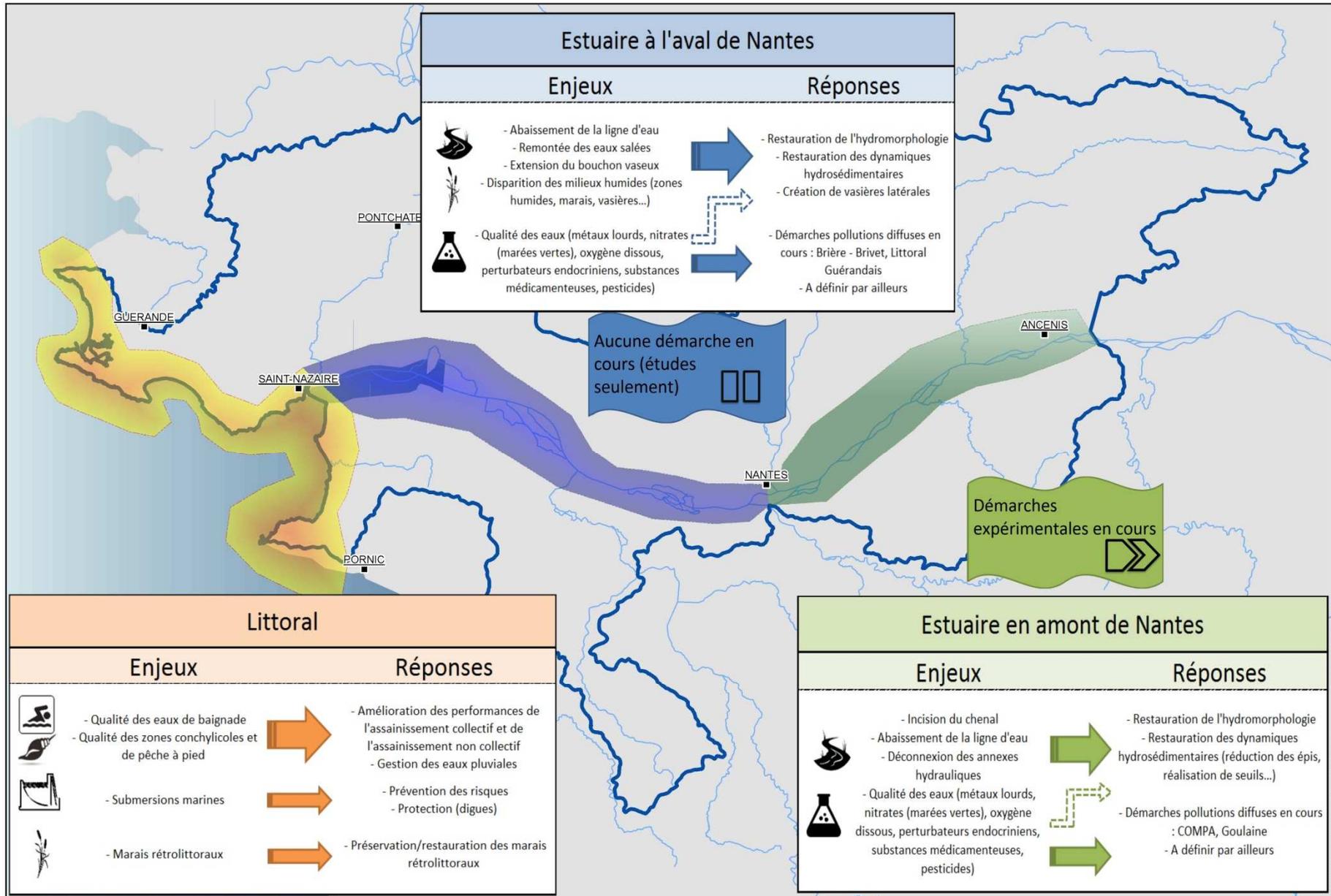
# Enjeux estuariens

- Les demandes du SDAGE Loire-Bretagne 2016-2021 vis-à-vis des enjeux estuariens
  - **Demande spécifique adressée au SAGE Estuaire de la Loire => Disposition 10H1 :**
    - **Constats :**
      - Remontée de la salinité
      - Remontée du bouchon vaseux
      - Diminution des surfaces de vaseux
      - Affaiblissement des fonctions trophiques
      - Modification du régime de submersibilité des zones humides estuariennes
      - ...
  - **Le SAGE élabore « un plan d'actions identifiant les mesures nécessaires à l'obtention du bon potentiel de la masse d'eau qui relèvent de son champ de compétence »**

# Enjeux estuariens

- Une majorité d'acteurs déclarent être concernés par l'enjeu estuarien
  - **Enjeux prioritaires perçus par les acteurs enquêtés :**
    - qualité des eaux (bouchon vaseux, salinité...)
    - prévention des inondations
    - préservation, restauration de la continuité écologique
    - gestion des ouvrages hydrauliques
    - gestion des annexes hydrauliques, des marais, des vasières, etc.
    - connaissance et suivi
  - **Actions perçues comme prioritaires**
    - élaboration d'un programme Loire aval
    - restauration de la morphologie de l'estuaire et de ses annexes
    - inventaire des rejets dans l'estuaire et l'amélioration des traitements

# Enjeux littoraux et estuariens



## Autres nouveaux enjeux du SAGE

- Deux autres enjeux renforcés dans le SDAGE 2016-2021
  - **le changement climatique**
  - **les têtes de bassin versant**
  
- A intégrer transversalement dans les différentes politiques locales de gestion de l'eau
  - Gestion qualitative des ressources en eau
  - Gestion quantitative des ressources en eau
  - Gestion des milieux aquatiques (cours d'eau, zones humides...)
  - Gestion des risques d'inondation et de submersion marine
  - ...

# Scénarios d'organisation pour la prise en compte des nouveaux enjeux du SAGE

# Structures référentes

## ➤ Missions identifiées dans le SAGE actuel

### ○ Maîtrise d'ouvrage

- Programmation d'actions (cours d'eau, fonctionnement hydraulique, etc.)
- Au besoin, assurer la maîtrise d'ouvrage d'actions « orphelines »
- Suivi des programmations pour informer la CLE

### ○ Concertation

- Animation d'une conférence des acteurs
  - Concertation élargie sur les objectifs « eau » du territoire (associations, professionnels, services de l'Etat, collectivités ...)
  - Appropriation enjeux et information sur l'avancement de la mise en œuvre locale du SAGE

## ➤ Rappel des constats sur l'organisation territoriale (enquête + ateliers 25 janvier)

- Des structures référentes confortées dans leur rôle
- Des actions à renforcer vis-à-vis des pollutions diffuses (en cours)
- Manque de moyens humains et financiers
- Absence de structures référentes sur estuaire et littoral

# Organisation territoriale

Projet d'identification / Création d'une structure porteuse pour le SAGE Estuaire de la Loire et sa Cellule ASTER

## Structures référentes du SAGE

- Limite du SAGE Loire-Estuaire
- Cours d'eau
- Limites départementales

## Structures référentes par sous-bassin versant

- Aucune structure
- Mauges Communauté
- Cap Atlantique
- COMPA
- EDENN
- SAH
- SBVB
- SMLG

## Autres structures

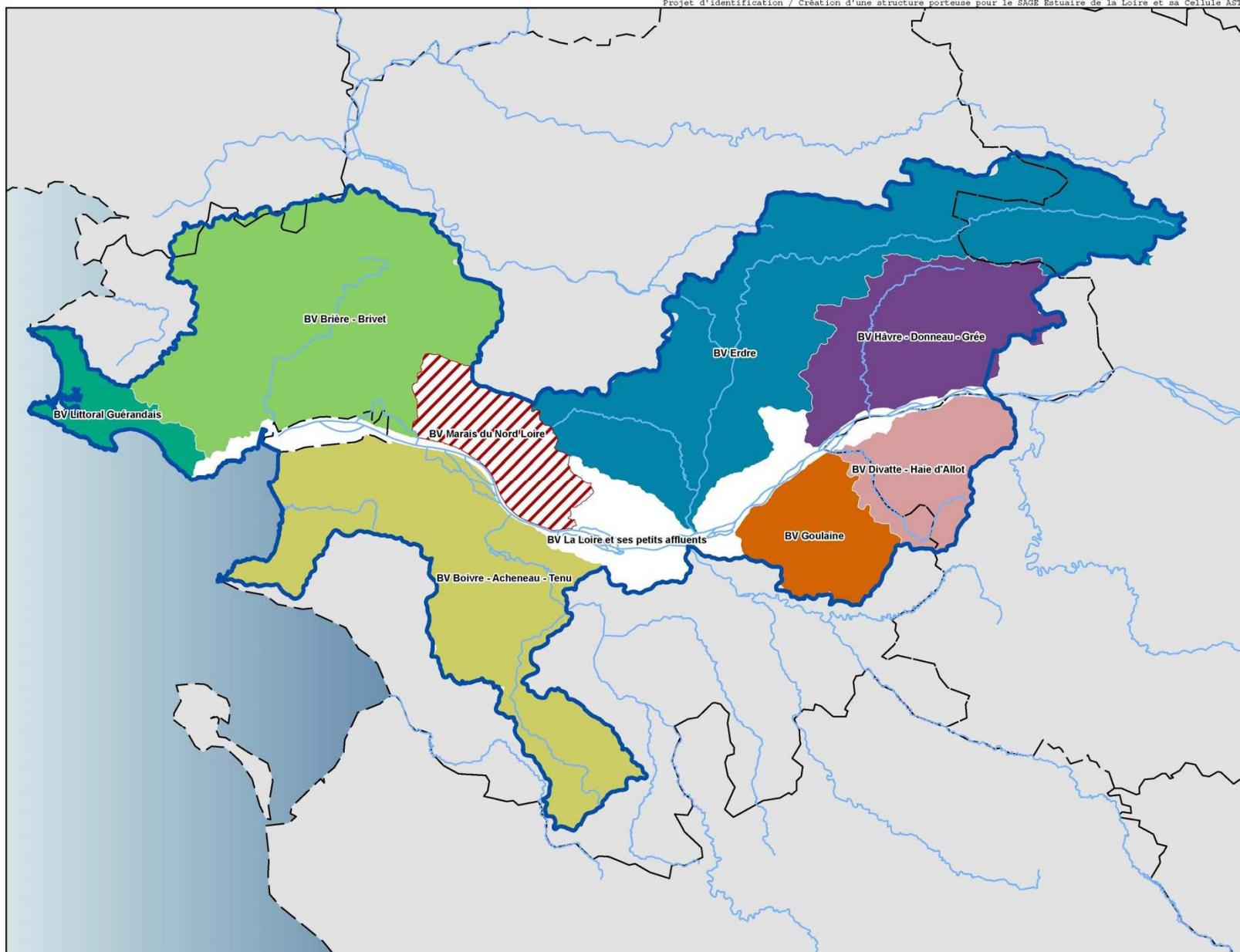
- CC Estuaire et Sillon Nantes Métropole

Sources, références :  
IGN BD Carthage  
GIP Loire Estuaire



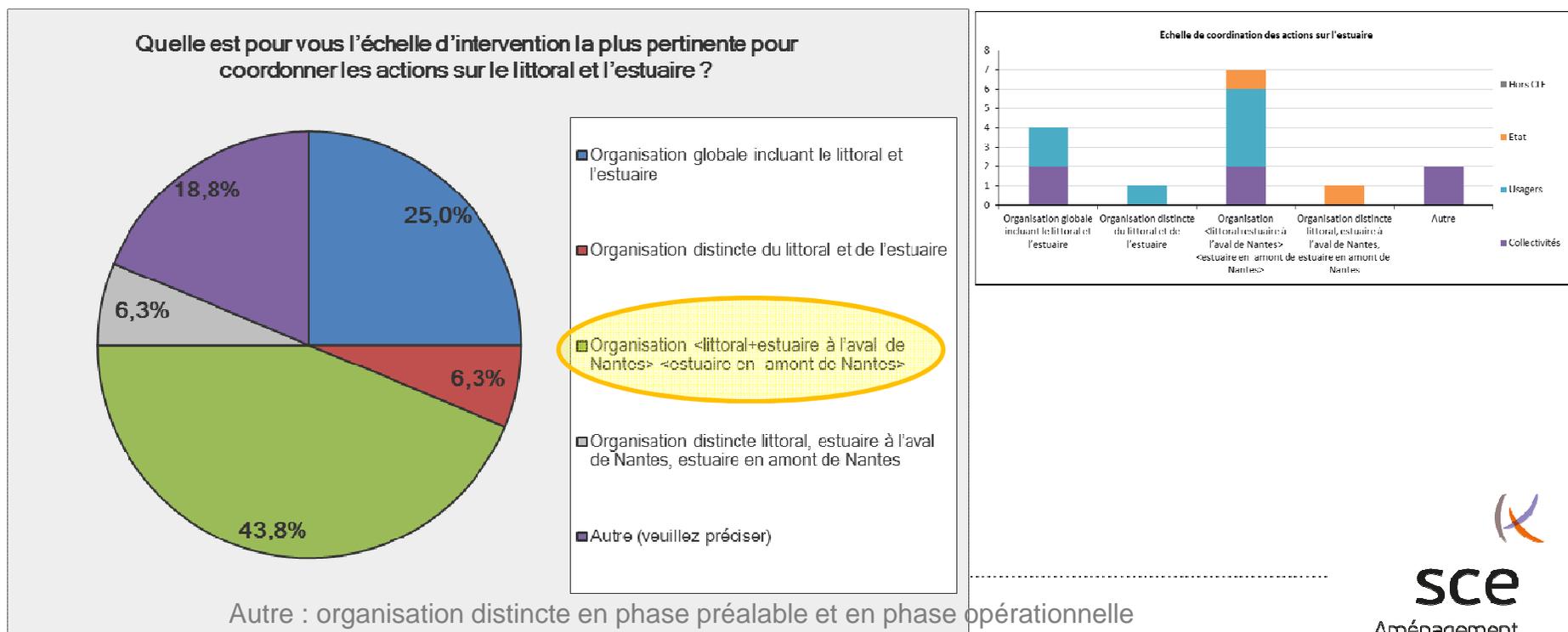
0 4 000 8 000  
m

1/400 000



# Scénarios de gouvernance

- Premiers avis exprimés sur les scénarios de gouvernance pour ces nouveaux enjeux (enquête)
  - Volonté d'extension du principe de structures référentes aux unités littorales et estuariennes
  - Une préférence exprimée en faveur d'une organisation <estuaire aval Nantes + littoral> <estuaire amont de Nantes>



# Scénario de gouvernance proposé

## ➤ Cependant :

- Secteur littoral : enjeux et compétences principalement associés au petit cycle de l'eau (assainissement) => compétence des EPCI-FP
- Des enjeux associés (grand cycle) et une coordination à assurer entre :
  - L'estuaire amont (actions engagées)
  - L'estuaire aval (études exclusivement)

## ➤ Proposition de scénario de gouvernance

- Une **structure référente unique** sur l'ensemble de l'estuaire et du littoral
  - ↳ Approche globale et coordination (flux de pollution...)
- **Deux commissions territoriales** :
  - Une commission « estuaire »
  - Une commission « littoral »

↳ Concertation spécifique sur les enjeux propres à chacun de ces milieux

# Scénario de gouvernance proposé

## ➤ Maîtrises d'ouvrage locales

### ○ Estuaire à l'amont de Nantes

- DPF : VNF (Plan Loire)
- Hors DPF : EPCI-FP, syndicats mixtes (GEMAPI, Plan Loire)
  - ↳ *Structure référente si actions orphelines de MO opérationnelle*

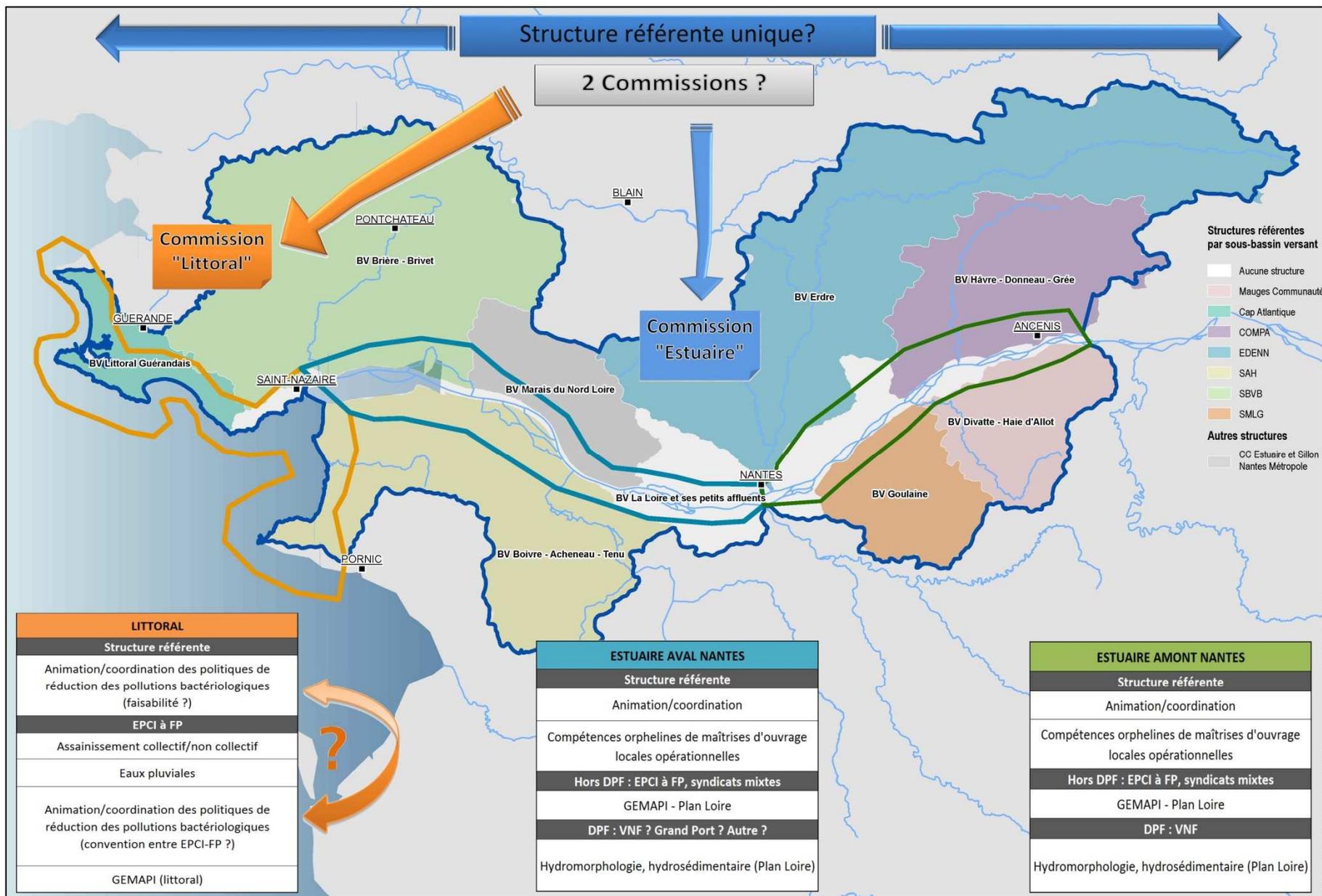
### ○ Estuaire à l'aval de Nantes

- DPF : pas de plan engagé => MO VNF, Grand Port...?
- Hors DPF : EPCI-FP, syndicats mixtes (GEMAPI, Plan Loire)
  - ↳ *Structure référente si actions orphelines de MO opérationnelle*

### ○ Littoral

- EPCI-FP => MO assainissement, GEMAPI

# Scénario de gouvernance proposé



# Scénario de gouvernance proposé

## ➤ Points de discussion avec la CLE

- Structure référente unique :
  - Animation sur l'ensemble du secteur estuaire et littoral ?
  - Animation sur le littoral dans le cadre d'un conventionnement entre les EPCI-FP ?
  
- Commissions de concertation entre les acteurs
  - Deux commissions distinctes « littoral » et « estuaire » ?
  - Une commission unique ?
  
- Autres remarques ?

# Modalités de concertation pour l'élaboration des scénarios de la révision du SAGE

## Concertation d'élaboration des scénarios

- Des scénarios d'intervention à élaborer en réponse aux nouveaux enjeux du SAGE (révision) :
  - Littoral
  - Axe estuaire
  - Changement climatique
  - Têtes de bassin versant
- Deux types de commission de concertation envisagées pour élaborer ces scénarios
  - Commissions thématiques (nouveaux enjeux...)
    - ↳ construction des scénarios
  - Commissions géographiques (par sous bassin)
    - ↳ présentation des scénarios, enregistrement des remarques



**sce**

GROUPE KERAN

[www.sce.fr](http://www.sce.fr)

---